

**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ  
НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ИТОГАМ 2016 ГОДА**

Курган 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
<b>Раздел 1. Решение Губернатора Курганской области А.Г. Кокорина о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации</b>	6
<b>Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области</b>	6
<b>Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Курганской области</b>	23
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – Соглашения)	23
3.2. Определение органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Курганской области в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)	25
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	26
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных районов и городских округов Курганской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)	28
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)	34
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом	36
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности	39
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции	43
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и	46

услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Курганской области	47
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Курганской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	49
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области (далее – Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков	57
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	77
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта (далее - Доклад)	78
3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	79
3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области	79
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	80
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Курганской области	84
<b>Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Курганской области</b>	92
Заключение	98

## Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области» (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Подготовка доклада осуществлялась уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области по итогам 2016 года на основе данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области (Свердловскстат), аналитической информации исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, информации Управления федеральной антимонопольной службы по Курганской области, а также анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, проведенного уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции, и иных материалов и нормативных правовых актов.

Доклад подготовлен в соответствии со структурой, рекомендованной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

По структуре и содержанию настоящий Доклад включает в себя информацию:

- о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области;

- о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

- о достижении целевых значений показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

- о планируемых действиях на период до 2018 года по созданию благоприятной конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

Кроме того, Доклад содержит сведения о реализации основных составляющих Стандарта развития конкуренции:

- об уполномоченном органе по содействию развитию конкуренции в Курганской области – Департаменте экономического развития Курганской области;

- о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями муниципальных районов (городских округов) региона и формировании рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений;

- о формировании и деятельности Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

- о проведении ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области с развернутой детализацией результатов и анализом информации в соответствии с требованиями Стандарта;

- о формировании, обосновании и утверждении перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области;

- о формировании и утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта;

– о создании и реализации в регионе механизма общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

В заключении сделаны выводы о состоянии конкуренции и результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в регионе, отражены основные достижения по развитию конкурентной среды по итогам 2016 года, обозначены планируемые действия по содействию развитию конкуренции в Курганской области на среднесрочную перспективу.

## **Раздел 1. Решение Губернатора Курганской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Распоряжением Правительства Курганской области от 11 августа 2015 г. № 209-р «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в целях создания условий для улучшения конкурентной среды на территории Курганской области и содействию развитию конкуренции, на основании плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, было принято решение об обеспечении внедрения в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Согласно данному распоряжению Правительства Российской Федерации в 2015 году субъекты Российской Федерации обязаны были организовать внедрение на своих территориях Стандарта развития конкуренции.

В целях координации деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции Департамент экономического развития Курганской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции).

В рамках организации исполнения требований Стандарта развития конкуренции уполномоченному органу по содействию развитию конкуренции было поручено:

- сформировать проект перечня приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области;
- разработать проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области;
- организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;
- обеспечить ежеквартальное размещение информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области и соответствующих материалов в отдельном блоке на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области**

Характеристика состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области проведена по следующим направлениям:

- характеристика динамики и структуры количества хозяйствующих субъектов, конкурирующих на рынках;
- оценка уровня конкуренции на рынках товаров и услуг;
- оценка удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг и состоянием ценовой конкуренции;
- оценка наличия и уровня преодолемости административных барьеров, препятствующих появлению новых конкурентов на рынках Курганской области;
- характеристика экономических ограничений конкуренции на рынках товаров и услуг;
- оценка состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг области с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции на региональных рынках товаров и услуг.

На 1 января 2017 года в органах государственной статистики на учете состояло 17500 граждан, осуществлявших как коммерческую деятельность, так и деятельность, не отнесенную законодательством к предпринимательству.

Из них 16495 – индивидуальные предприниматели, 927 – главы крестьянско-фермерских хозяйств, прошедшие государственную регистрацию (перерегистрацию) в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Из 16660 учтенных организаций всех форм собственности и хозяйствования 514 находились в стадии ликвидации и банкротства.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов по Курганской области учтено в городских округах – 59,3 %. На долю городских поселений приходилось 13,5%, сельских поселений – 27,2 % от общего количества объектов.

В общем количестве учтенных в Статрегистре организаций 15328 являлись юридическими лицами, 1332 – филиалами, представительствами и другими организациями без прав юридического лица. Наибольшую долю среди юридических лиц составляли коммерческие организации – 10518 (63,1%), некоммерческие – 4810 (28,9%).

За 2016 год на территории Курганской области зарегистрировано 850 организаций, официально ликвидировано – 1791 (кроме того исключено по иным причинам – 50).

Наибольшее количество вновь зарегистрированных организаций приходится на следующие виды экономической деятельности: «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – 32,4 %, «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» – 19,1 %, «Строительство» – 12,2 %.

Доля официально ликвидированных организаций по виду деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» составила 37,7 %, «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» – 15,7 %, «Строительство» – 13,4 %.

Наибольшее количество вновь зарегистрированных организаций отмечено в г. Кургане (73,6%). Кроме того, существенная доля вновь зарегистрированных организаций приходится на Кетовский район (5,6%) и г. Шадринск (7,1%).

Таблица 1

### Демография организаций по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2016 года

	Количество зарегистрированных организаций		Количество официально ликвидированных организаций	
	единиц	На 1000 организаций	единиц	На 1000 организаций
<b>Всего<sup>1)</sup></b>	<b>850</b>	<b>53,6</b>	<b>1791</b>	<b>113,0</b>
в том числе:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	23	24,5	85	90,7
рыболовство, рыбоводство	4	86,0	2	43,0
добыча полезных ископаемых	5	133,3	6	160,0

	Количество зарегистрированных организаций		Количество официально ликвидированных организаций	
	единиц	На 1000 организаций	единиц	На 1000 организаций
обрабатывающие производства	95	71,4	152	114,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16	55,2	29	100,0
строительство	104	64,9	250	156,1
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	275	70,6	675	173,4
гостиницы и рестораны	15	65,2	29	126,1
транспорт и связь	47	57,0	77	93,4
финансовая деятельность	16	106,0	16	106,0
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	162	52,1	281	90,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	17	19,1	40	45,0
образование	11	11,7	37	39,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	15	48,4	14	45,2
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	45	35,7	98	77,7

<sup>1)</sup> Включая организации, конкретные виды экономической деятельности которых не установлены.



**Распределение организаций и индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности  
(на 1 января, единиц)**

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели <sup>1)</sup> (человек)				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Всего <sup>2)</sup>	17328	17498	17475	17699	16660	20377	17585	17727	17601	17422
в том числе:										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1256	1140	1054	1003	929	1644	1306	1300	1303	1296
рыболовство, рыбоводство	35	38	36	46	49	96	82	78	80	78
добыча полезных ископаемых	41	40	38	39	38	4	4	4	3	4
обрабатывающие производства	1324	1345	1360	1388	<b>1320</b>	1546	1355	1304	1266	1227
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	305	303	300	308	299	25	20	16	17	17
строительство	1490	1578	1637	1703	1563	736	676	700	722	736
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4048	4110	4116	4196	<b>3775</b>	10498	9056	8821	8554	<b>8279</b>
гостиницы и рестораны	188	219	243	245	233	270	266	280	311	311
транспорт и связь	834	860	884	900	859	2065	1876	2076	2046	<b>2124</b>
финансовая деятельность	255	263	256	241	225	121	112	174	174	151
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3059	3140	3174	3246	<b>3106</b>	1810	1602	1636	1703	<b>1735</b>
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	998	1058	1047	1026	1018	-	-	-	-	-
образование	1295	1257	1237	1219	1188	73	65	99	104	110
здравоохранение и предоставление социальных услуг	669	665	650	655	650	107	95	94	99	98

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели <sup>1)</sup> (человек)				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1529	1479	1442	1482	<b>1408</b>	1380	1069	1144	1219	1256

<sup>1)</sup> С учетом глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

<sup>2)</sup> Включая организации, конкретные виды деятельности которых не установлены.

Таблица 3

**Распределение предприятий и организаций по формам собственности  
(на 1 января, единиц)**

Годы	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	17328	17498	17475	17699	16660
в том числе по формам собственности:					
государственная	1247	1291	1241	1209	1160
муниципальная	2471	2405	2352	2332	2250
частная	12425	12710	12860	13140	12292
общественных и религиозных объединений	830	765	727	734	695
прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную	355	327	295	284	263

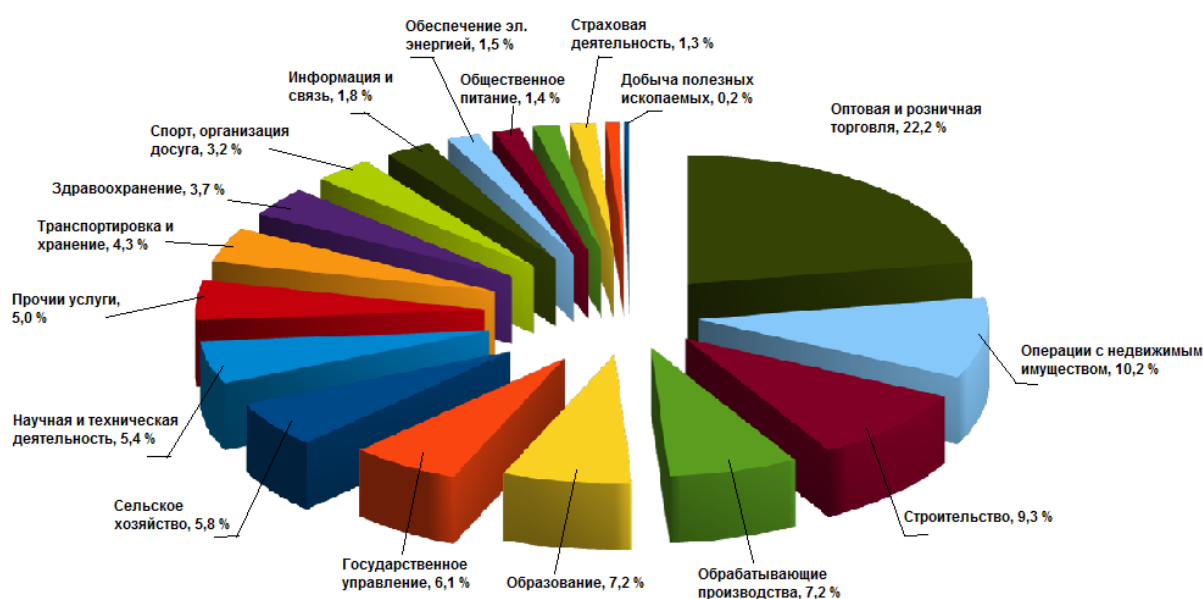
**Распределение предприятий и организаций по организационно-правовым формам  
(на 1 января, единиц)**

Годы	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Число предприятий и организаций	17328	17498	17475	17699	16660
из них:					
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	10755	11032	11143	11381	10518
из них:					
унитарные предприятия	168	152	129	115	101
хозяйственные товарищества и общества	9990	10370	10574	10878	10082
в том числе: акционерные общества	410	391	355	310	264
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	5260	5087	4962	4933	4810
из них:					
потребительские кооперативы	796	779	778	816	812
фонды	62	70	72	70	72
учреждения	2704	2537	2447	2379	2290

В общем количестве организаций по видам экономической деятельности на конец 2016 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования 3775 ед. (около 22,7%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг 3106 ед. (18,6%), строительство 1563 ед. (9,4%)

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей осуществляли свою деятельность в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования 8279 чел. (47,5%), в сфере транспорта и связи — 2124 чел. (12,2%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг — 1735 чел. (около 10%).

Рис. 1 Структура организаций Курганской области по видам экономической деятельности на начало 2017 года (на основании данных Свердловскстата)



Важной характеристикой конкурентной среды на рынках товаров и услуг является доля негосударственной (немуниципальной) формы собственности.

В Курганской области в 2016 году доля организаций частной формы собственности составила 73,8 % от общего количества организаций, доля организаций государственной и муниципальной форм собственности – 20,5%; собственности общественных и религиозных организаций – 4,2%. В регионе наблюдается тенденция снижения доли организаций государственной и муниципальной форм собственности (таблица 3).

### **Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции**

Департаментом экономического развития Курганской области заключены соглашения со всеми 26 органами местного самоуправления. Организованы и проведены обучающие семинары для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции: в рамках семинара - совещания с заместителями

глав городских округов и муниципальных районов Курганской области и кустовых семинаров в районах.

В 2016 году проведено 3 заседания Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области.

«Дорожная карта» дополнена рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом и рынком услуг газификации.

Департаментом экономического развития Курганской области разработаны критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области, по результатам которых будут определены рейтинги муниципальных образований (среди городских округов и муниципальных районов), предусматривающий систему поощрений.

Организована работа по проведению мониторинга среди субъектов предпринимательской деятельности на наличие (отсутствие) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции, а также удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мониторинг проводился путем анкетирования на сайтах всех 26 муниципальных районов и городских округов в сети Интернет, а также на сайтах уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции, Правительства Курганской области, отраслевых Департаментов и в социальных сетях. По результатам опроса (анкетирования) субъектов предпринимательской деятельности и потребителей проведен анализ административных барьеров и состояния конкурентной среды, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области, а также проведен анализ состояния конкуренции на рынках, включенных в перечень мероприятий и факторов, ограничивающих конкуренцию.

По мнению 47,4 3% опрошенных респондентов в Курганской области административные барьеры либо легко преодолимы, либо отсутствуют. Около 9 % опрошенных считают в Курганской области есть непреодолимые административные барьеры. Более 15 % затруднились с ответом.

Мнение об изменениях уровня административных барьеров распределились равномерно по предложенным направлениям. Около 25 % ответили, что уровень и количество административных барьеров не изменилось. Более 20 % считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры. Около 3 % считают, что административные барьеры появились. 20 % затруднились с ответом.

Большая часть субъектов предпринимательской деятельности около 60 % считают, что действия органов государственной власти помогают ведению бизнеса. Около 9 % полагают, что органы власти только мешают бизнесу.

Предприниматели выделили административные барьеры, которые являются существенными для ведения бизнеса:

- высокие налоги (58 %);
- нестабильность российского законодательства (50,4 %);
- коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях) (16,5 %);
- сложность получения доступа к земельным участкам (14,3 %);
- ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок (13,8 %).

Для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» размещается информация о выполнении требований стандарта и мероприятий, предусмотренных «дорожной картой». <http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>.

Для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности информация по развитию предпринимательства в Курганской области размещается на сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Развитие предпринимательства» [http://economic.kurganobl.ru/small\\_b.html](http://economic.kurganobl.ru/small_b.html)

Обеспечено размещение информации о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса в соответствии со стандартами раскрытия информации на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://tarif.kurganobl.ru/3706.html>.

## **Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды Курганской области**

### **Оптимизация процедур государственных закупок**

Одним из мероприятий по оптимизации процедур государственных закупок является «Проведение совместных аукционов». В 2016 году Управлением государственных закупок проведено 4 совместных аукциона на поставку бумаги для офисной техники. Анализ проведенных совместных аукционов показывает, что участие в них принимает небольшое количество органов исполнительной власти (не более 4-х). Среднестатистическая экономия составляет 12,85% от начальной (максимальной) цены контракта.

В целях реализации принципа эффективности использования бюджетных средств необходимо создать условия для проведения совместных конкурсов и аукционов на закупку одних и тех же товаров, работ, услуг. При этом опыт показал, что эффективность таких закупок прямо пропорциональна объему закупки, и их проведение с участием небольшого количества заказчиков малоэффективно. В этом году планирование закупок проходит по новым правилам. Заказчики формируют планы закупок на 2017 год и плановый период. На основе анализа данных планов, а также путем выявления схожих потребностей, уполномоченному органу совместно с заказчиками требуется сформировать перечень таких товаров, работ, услуг и определить сроки их закупки с учетом сроков поставки и возможного сезонного колебания цен.

При этом необходимо уделить внимание выведению указанных товаров из закупок у единственного поставщика. Способствовать организации совместных торгов также будут требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), которые должны быть утверждены государственными органами Курганской области на основании принятых на уровне Курганской области правил установления таких требований. Одной из причин нежелания заказчиков участвовать в таких торгах является сложность организации процедуры, установления единых требований к товарам. Устранение данных факторов возможно через реализацию функций в рамках полномочий по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также разработку типовой формы технического задания.

Мероприятие «Оказание консультативной и методической помощи органам исполнительной власти Курганской области на всех стадиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» проводится уполномоченным органом постоянно. Управлением государственных закупок направляются информационные письма, разъяснения, справочные аналитические материалы, методические рекомендации заказчикам в пределах своей компетенции. Управление государственных закупок также являлось организатором семинара по изменениям в контрактной системе; принимало участие в семинаре, организованном Правительством Курганской для служащих, ответственных за организацию и осуществление закупок; давало разъяснения участникам Всероссийской сельскохозяйственной переписи по вопросам предстоящих изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; сотрудник Управления государственных закупок проводил курсы для государственных гражданских служащих Курганской области в рамках повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

В целом, в сравнении с 2015 годом можно отметить положительную тенденцию в качестве закупочной документации. Так, за 2015 год (с мая) в Управление поступило 578 заявок, из них возвращено 10,9% заявок. В 2016 году (по состоянию на 24 ноября 2016 года) поступило 1988 заявок, из них возвращено 10,2% заявок.

Анализ проведенных уполномоченным органом определений поставщика выявил большой процент несостоявшихся торгов. Данный факт говорит о значительных трудозатратах уполномоченного органа и заказчиков, не приведших к достижению результата, о временных затратах заказчиков. Наиболее частым основанием, по которому процедуры не привели к заключению контракта, является отсутствие заявок от участников. Причинами могут быть:

- недостаточное исследование рынка заказчиками;
- отсутствие рынка товаров, работ, услуг;
- недостаточная информационная поддержка.

Вторым по частоте основанием является отклонение заявок участников закупок.

В целях снижения указанных издержек, своевременного осуществления закупок заказчиком совместно с уполномоченным органом необходимо принять меры по устранению возможных причин. Необходимо тщательнее подходить к изучению действующего рынка на наличие предложений о товарах (работах, услугах) наиболее полно соответствующих целям закупки, а также обеспечить доведение необходимой информации до потенциальных участников. Также необходимо наладить информационные каналы с юридическими лицами, предпринимателями, прочими субъектами с целью установления обратной связи с потенциальными участниками. Данную работу возможно провести совместно с Бизнес-инкубатором Курганской области, Торгово-промышленной палатой Курганской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Курганской области путем проведения семинаров, организовать форум на сайте уполномоченного органа, создать страницы уполномоченного органа в социальных сетях, а также методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области.

Планируется создание библиотеки специализированной типовой документации: типовой документации по закупкам, типового технического задания по видам товаров (например, закупка горюче-смазочных материалов, продуктов питания, лекарственных средств) и услуг (аудиторские услуги, страхование, охрана). Это упростит взаимодействие уполномоченного органа и заказчиков.

### **Устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров**

Мероприятием «дорожной карты» в этом направлении стало проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

За 2016 год Департаментом экономического развития Курганской области подготовлено 35 заключений на проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти Курганской области, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В 2016 году процедура ОРВ внедрена в муниципальных образованиях и городских округах Курганской области.

### **Обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Курганской области и ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности Курганской области**

В 2016 году осуществлялся мониторинг эффективности использования государственного имущества Курганской области, закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, в ходе проведения ведомственного финансового контроля (ревизии, комплексные проверки), а также на балансовых комиссиях в органах исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление.

С целью повышения эффективности использования государственного имущества Курганской области в 2016 году осуществлена реорганизация:

- государственных унитарных предприятий: ОГУП «Абрис45» путем присоединения его к ГУП «Кургантехинвентаризация», ОГУП «Шумихинская межрайонная типография» путем присоединения его к ГУП «Агентство государственной собственности»;

- акционерных обществ: АО «Далматовское ДРСУ», ОАО «Катайское ДРСУ», ОАО «Шатровское ДРСП», путем присоединения их к ОАО «Шадринское ДРСП» (сейчас - АО Автодор «Северо-Запад»).

Перечень субъектов с долей собственности Курганской области на 1 января 2017 года (акции открытых акционерных обществ, подлежащие приватизации) представлены в приложении.

За 2016 год на официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о реализации государственного имущества Курганской области по 25 объектам недвижимого имущества. Заключен один договор аренды государственного имущества.

На территории Курганской области создана благоприятная конкурентная среда при реализации государственного имущества Курганской области. Информация о организации торгов в полном объеме доводится до лиц, изъявивших желание приобрести такое имущество. К участию в торгах допускаются все без исключения лица (претенденты), отвечающие требованиям, установленным условиями проведения торгов.

На последующие годы планируется в том же порядке проводить мероприятия по обеспечению равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Курганской области и ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности Курганской области.



**Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих в том числе возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе**

*Развитие и обеспечение доступности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства*

За 2016 год Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области» предоставлено 23 поручительства на сумму 118,2 млн. руб., микрофинансовой компанией «Фонд микрофинансирования Курганской области» выдано 108 микрозаймов на сумму 78,7 млн.руб.

Центром поддержки предпринимательства за 2016 год проведено обучение по программе «Школа начинающего предпринимателя» (573 чел. из 24 районов и городов Кургана и Шадринска). Проведены семинары, тренинги, круглые столы для предпринимателей и желающих заняться предпринимательской деятельностью (участие приняли 1257 чел.).

В течение 2016 года Центром поддержки экспорта оказана информационно-консультационная помощь по вопросам внешнеэкономической деятельности 217 субъектам МСП Курганской области, предоставлена аналитическая информация об экспорте продукции из Российской Федерации.

6 зауральских компаний приняли участие в Международной выставке «AstanaBuild 2016» (Астана, Республика Казахстан, 18-20 мая). 2 курганские компании (ООО «ТехноСнаб», ООО «Лен Зауралья») приняли участие в Российско-Китайском деловом форуме (г. Сочи, 30-31 мая). При поддержке Центра был осуществлен перевод коммерческих предложений компаний с русского на китайский язык.

При содействии Центра поддержки экспорта 21 сентября 2016 года ООО «Дельта–технология», ООО «Лен Зауралья», Группа компаний «РОСЛЕС» приняли участие в бирже-контактов с иностранными партнерами, а также посетили семинар по сотрудничеству с Финляндией (г. Екатеринбург, МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО»).

В результате содействия участию в выставках и бизнес-миссиях, а также благодаря оказанной информационно-консультационной и аналитической поддержке заключено 26 внешнеэкономических контрактов на сумму 557,2 тыс. долл. США (37,1 млн.руб.).

В соответствии со Стратегией развития Курганского территориально-отраслевого комплекса «Новые технологии арматуростроения» (далее — КТОК «НТА») в 2016 году продолжается реализация проекта создания Курганского центра испытаний сертификации и стандартизации трубопроводной арматуры. В настоящее время запущены 3 из 5 запланированных стендов. Проводятся работы по аккредитации оборудования на соответствие требованиям Ростехнадзора. Необходимо отметить, что Курганский центр станет единственным в России испытательным центром, оснащенным уникальным оборудованием для проведения комплексных испытаний и сертификации продукции выпускаемой предприятиями-участниками кластера.

Курганским региональным центром инжиниринга оказана поддержка трем предприятиям по подготовке документов на конкурс «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» Фонда Бортника, две стали победителями: ООО «Пульсатор» с проектом «Создание производства высокоэффективных вакуумных пластинчато-роторных насосов нового поколения» (8 млн.руб.) и ООО «МКТ-АСДМ» с проектом «Создание производства запорно-регулирующих устройств высокого давления» (14,5 млн.руб.).

Центром кластерного развития Курганской области продолжается работа по развитию кластерных инициатив.

Кроме того, разрабатываются документы для подачи заявки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на присвоение КТОК «Новые

технологии арматуростроения» статуса промышленного кластера, что позволит привлечь дополнительную федеральную поддержку для реализации программы развития кластера.

В арматурный кластер входит большинство предприятий региона, работающих в сфере арматуростроения, всего более 30 участников (при создании было 7).

Основные количественные показатели кластера на сегодня:

- количество рабочих мест — более 4500 (прирост - 1000 раб. Мест);
- налоговые отчисления — 640 млн.руб. (прирост - 100 млн.руб.);
- доля малого и среднего бизнеса в общей выручке кластера — 35 % (прирост — 14%).

В целях развития Курганского медицинского кластера отработаны механизмы совместной работы бюджетных клиник, которые позволят увеличить входящий поток пациентов. Проведены переговоры в Министерстве здравоохранения Российской Федерации по вопросу разработки мероприятий поддержки медицинских кластеров.

Подготовлена концепция Агропромышленного кластера Курганской области, которая рассмотрена на попечительском совете КГСХА им. Т.С. Мальцева и представлена в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Курганский центр молодежного инновационного творчества за отчетный период посетило более 400 школьников в рамках профориентационных экскурсионных программ.

Для постоянных посетителей Центра реализуются 3 образовательных программы (в том числе одна программа в дистанционной форме для школьников, не проживающих в г. Кургане). В результате конкурсного отбора Фонда Бортника Центр признан победителем с проектом «Разработка учебно-демонстрационного стенда трехмерного цифрового макетирования на основе технологии многоосевой фрезерной обработки» (финансирование - 3,1 млн.руб.).

На базе Курганского центра молодежного инновационного творчества функционирует представительство Фонда содействия инновациям в Курганской области. В ноябре 2016 года организован конкурсный отбор по программе УМНИК. На конкурс было подано 51 заявка, в результате финального мероприятия 4 заявки рекомендованы региональным экспертным жюри в качестве победителей конкурса. Окончательные итоги конкурса будут подведены Фондом содействия инновациям в начале 2017 года.

На территории Курганской области 22 июня 2016 года состоялось открытие частного индустриального парка на территории бывшего Курганского завода колесных тягачей (общая площадь - 24 Га, площадь производственно-складских помещений - 104 331 кв. м, наличие необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры).

На территории парка работает первый резидент — ООО «Курганский завод энергетических машин», освоивший выпуск энергетического оборудования в контейнерном исполнении (занимаемая площадь - 6,9 тыс. кв. м).

Проводится реконструкция оставшихся производственных корпусов и прилегающей территории. Сформирован комплект документов для прохождения процедуры подтверждения соответствия индустриального парка требованиям федерального законодательства.

Помимо этого реализуются проекты по созданию следующих индустриальных парков:

1) Частный индустриальный парк в г. Шадринске. Работа по созданию парка организована в соответствии с планом-графиком, создана управляющая организация «Агропромышленный парк «Шадринский», оформлен земельный участок для размещения парка. Подобраны первые потенциальные резиденты, проведены рабочие встречи с потенциальными российскими и зарубежными инвесторами. Ведутся работы по составлению проектно-сметной документации объектов производства, получены

коммерческие предложения от проектных организаций.

2) Промышленный парк «Новые промышленные технологии» создается на площадях ОАО «Кургансельмаш» с использованием существующей инфраструктуры завода. Площадь земельного участка парка – 9,9 Га, площадь производственно-складских помещений - 33 500 кв. м. Отраслевая специализация индустриального парка: изготовление трубопроводной арматуры (ТПА), машиностроение, металлообработка, металлургия. На территории парка находятся производственные площадки участников КТОК «Новые технологии арматуростроения» (арматурный кластер), а также Центр испытаний, стандартизации и сертификации ТПА. Свободные площадки рассматривают и другие промышленные предприятия. В настоящее время создана управляющая компания индустриальным парком, на завершающей стадии подготовка комплекта документов для Минпромторга России.

*Обеспечение результативности деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Курганской области*

В каждом муниципальном районе и городском округе Курганской области действуют информационно-консультационные центры (далее — ИКЦ), основной деятельностью которых является консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности.

Ежегодно для сотрудников ИКЦ проводятся семинары, направленные на повышение качества взаимодействия и оказания услуг субъектам предпринимательства.

5 мая 2016 года состоялся семинар-совещание, который прошел на двух площадках: семинар по обучению специалистов информационно-консультационных центров и специалистов, ответственных за внедрение и проведение оценки регулирующего воздействия.

Помимо этого сотрудники ИКЦ посещают мероприятия областного уровня (семинары, бизнес-сессии), направленные на развитие, популяризацию малого и среднего предпринимательства.

*Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства*

В 2016 году на реализацию государственной программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014-2020 годы было направлено 90,2 млн. руб., из которых 65,6 млн. руб. - средства федерального бюджета, 21,9 млн. руб. - средства областного бюджета, 2,7 млн. руб. - средства внебюджетных источников.

В 2016 году реализуются следующие мероприятия поддержки:

- субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях на реализацию проектов (поддержано 24 субъекта МСП на сумму 8,6 млн.руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (поддержано 19 субъектов МСП на сумму 14,0 млн.руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных видов деятельности (поддержано 9 субъектов МСП на сумму 2,1 млн.руб.).

На обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства направлено 62,3 млн.руб.

На реализацию мероприятий, направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства направлено 3,0 млн.руб.

*Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств*

В течение 2016 года Центром поддержки экспорта оказана информационно-консультационная помощь по вопросам внешнеэкономической деятельности 217 субъектам МСП Курганской области, предоставлена аналитическая информация об экспорте продукции из Российской Федерации.

6 зауральских компаний приняли участие в Международной выставке «AstanaBuild 2016» (Астана, Республика Казахстан, 18-20 мая). 2 курганские компании (ООО «ТехноСнаб», ООО «Лен Зауралья») приняли участие в Российско-Китайском деловом форуме (г. Сочи, 30-31 мая). При поддержке Центра был осуществлен перевод коммерческих предложений компаний с русского на китайский язык.

При содействии Центра поддержки экспорта 21 сентября 2016 года ООО «Дельта–технология», ООО «Лен Зауралья», Группа компаний «РОСЛЕС» приняли участие в бирже-контактов с иностранными партнерами, а также посетили семинар по сотрудничеству с Финляндией (г. Екатеринбург, МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО»).

В результате содействия участию в выставках и бизнес-миссиях, а также благодаря оказанной информационно-консультационной и аналитической поддержке заключено 26 внешнеэкономических контрактов на сумму 557,2 тыс. долл. США (37,1 млн.руб.).

Центром поддержки предпринимательства за 2016 год проведено обучение по программе «Школа начинающего предпринимателя» (573 человека из 24 районов и городов Кургана и Шадринска). Проведены семинары, тренинги, круглые столы для предпринимателей и желающих заняться предпринимательской деятельностью (участие приняли 1257 чел.).

**Развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности**

*Содействие созданию и обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества*

В 2016 году из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества направлено 1,097 млн. руб., из федерального бюджета — 2,8 млн.руб.

Курганский центр молодежного инновационного творчества за отчетный период посетило более 400 школьников в рамках профориентационных экскурсионных программ. Для постоянных посетителей Центра реализуются 3 образовательных программы (в том числе одна программа в дистанционной форме для школьников, не проживающих в г. Кургане). В результате конкурсного отбора Фонда Бортника Центр признан победителем с проектом «Разработка учебно-демонстрационного стенда трехмерного цифрового макетирования на основе технологии многоосевой фрезерной обработки» (финансирование - 3,1 млн.руб.).

На форуме УТРО-2016 сотрудники ЦМИТ получили 2 гранта по 100 тыс.руб. на реализацию социально-ориентированных проектов «Выездная школа инновации» и «Три шага до чуда». В настоящее время проекты успешно реализуются.

На базе Курганского центра молодежного инновационного творчества функционирует представительство Фонда содействия инновациям в Курганской области.

В ноябре 2016 года организован конкурсный отбор по программе УМНИК. На конкурс было подано 51 заявка, в результате финального мероприятия 4 заявки рекомендованы региональным экспертным жюри в качестве победителей конкурса. Окончательные итоги конкурса будут подведены Фондом содействия инновациям в начале 2017 года.

**Содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса**

В 2016 году из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга «Технологии арматуростроения» направлено 0,9 млн.руб., из федерального бюджета — 8,0 млн.руб.

Центром оказана поддержка трем предприятиям по подготовке документов на конкурс «КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ» Фонда Бортника, которые стали победителями: ООО «Пульсатор» с проектом «Создание производства высокоэффективных вакуумных пластинчато-роторных насосов нового поколения» (8 млн.руб.) и ООО «МКТ-АСДМ» с проектом «Создание производства запорно-регулирующих устройств высокого давления» (14,5 млн.руб.).

В 2016 году из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности Центра кластерного развития направлено 2,2 млн. рубл., из федерального бюджета — 2,5 млн.руб.

Центром кластерного развития разрабатываются документы для подачи заявки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на присвоение КТОК «Новые технологии арматуростроения» статуса промышленного кластера, что позволит привлечь дополнительную федеральную поддержку для реализации программы развития кластера.

В арматурный кластер входит большинство предприятий региона, работающих в сфере арматуростроения, всего более 30 участников (при создании было 7).

Основные количественные показатели кластера на сегодня:

- количество рабочих мест — более 4500 (прирост - 1000 раб. мест);
- налоговые отчисления — 640 млн.руб. (прирост - 100 млн.руб.);
- доля малого и среднего бизнеса в общей выручке кластера — 35 % (прирост —

14%).

В целях развития Курганского медицинского кластера отработаны механизмы совместной работы бюджетных клиник, которые позволят увеличить входящий поток пациентов. Проведены переговоры в Министерстве здравоохранения Российской Федерации по вопросу разработки мероприятий поддержки медицинских кластеров.

Подготовлена концепция Агропромышленного кластера Курганской области, которая рассмотрена на попечительском совете КГСХА им. Т.С. Мальцева и представлена в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В 2016 году из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности центра испытаний, сертификации и стандартизации трубопроводной арматуры направлено 1,195 млн.руб., из федерального бюджета — 11,2 млн.руб.

В настоящее время запущены 3 из 5 запланированных стендов. Проводятся работы по аккредитации оборудования на соответствие требованиям Ростехнадзора. Необходимо отметить, что Курганский центр станет единственным в России испытательным центром, оснащенным уникальным оборудованием для проведения комплексных испытаний и сертификации продукции выпускаемой предприятиями-участниками кластера.

### **Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Курганской области**

#### **3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – Соглашения)**

В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области» разделом I. «Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» предусмотрено привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – органы местного самоуправления) к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции.

В качестве мероприятия «дорожной карты» в 2016 году по данному направлению обозначена подготовка и заключение с органами местного самоуправления соглашений о внедрении в Курганской области стандарта.

Общее число муниципальных образований в Курганской области составляет 458 единиц, в том числе 24 муниципальный района и 2 городских округа, а также 432 поселения (13 городских и 419 сельских поселений).

В период с мая по июнь 2016 года Соглашения были подписаны всеми 26 органами местного самоуправления. Сторонами Соглашения выступили Департамент экономического развития Курганской области (уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции) и администрации 26 муниципальных районов и городских округов Курганской области.

Все Соглашения размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Соглашения с муниципальными образованиями» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Соглашения направлены на установление сотрудничества между сторонами в целях внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Стороны осуществляют сотрудничество по следующим направлениям:

взаимодействие по вопросам реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;

подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

Сотрудничество может осуществляться и по другим направлениям по согласованию Сторон. Основными формами сотрудничества являются:

обмен опытом в решении вопросов по направлениям сотрудничества;

обмен делегациями и отдельными представителями Сторон по направлениям сотрудничества;

проведение двусторонних и многосторонних консультаций, встреч, переговоров, заседаний, совещаний, семинаров, конференций, круглых столов, выставок по направлениям сотрудничества;

иные действия в соответствии с действующим законодательством, направленные на реализацию Соглашений.

В рамках семинара-совещания с заместителями глав городских округов и муниципальных районов Курганской области по экономике было проведено обучение по теме «О внедрении Стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях курганской области», проведенного 21 октября 2016 г. (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>) представители муниципальных образований области были проинформированы об обязательствах органов местного самоуправления в рамках заключенных соглашений:

- об участии в мероприятиях, направленных на развитие конкуренции в Курганской области;

- об осуществлении анализа состояния развития конкуренции на территории муниципального образования и проведении мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг на территории муниципального образования;

- о предоставлении информации о лучших и худших практиках развития конкуренции на территории муниципального образования;

- о подготовке предложений по определению перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области;

- об определении приоритетных и социально значимых рынках для содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования;

- о разработке и реализации плана мероприятий («дорожной карты») для содействия развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках на территории муниципального образования и представлении информации о его реализации в Департамент экономического развития Курганской области.

### **3.2. Определение органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)**

Уполномоченным органом, ответственным за координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области, определен Департамент экономического развития Курганской области в соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 11 августа 2015 года № 209-р «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Указанное распоряжение Правительства Курганской области размещено на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Уполномоченный орган» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Распоряжением Правительства Курганской области от 16 сентября 2016 года № 201-р были внесены изменения в распоряжение Правительства Курганской области от 11 августа 2015 года № 209-р с целью уточнения полномочий уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции:

формирование проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области с аргументированным обоснованием выбора каждого рынка и представлять его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области для его рассмотрения и утверждения на Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее - «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции) и представление его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

координация деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции;

организация проведения и (или) проведение не реже двух раз в год обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции;

формирование при принятии Губернатором Курганской области решения, предусматривающего систему поощрений, рейтинг муниципальных образований Курганской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата;

размещение информации о деятельности по содействию развитию конкуренции и соответствующих материалов на официальном сайте уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции, относящимся к компетенции уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции;

организация проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области.



### 3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 г. № 1738-р, предполагает расширение сферы содействия внедрению Стандарта в регионах на уровне муниципальных образований.

Департаментом экономического развития Курганской области как уполномоченным органом в 2016 г. проведен ряд обучающих мероприятий для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.

21 октября 2016 г. в рамках семинара-совещания с заместителями глав городских округов и муниципальных районов Курганской области по экономике было проведено обучение по теме «О внедрении Стандарта развития конкуренции в муниципальных образованиях Курганской области»

(<http://www.economic.kurganobl.ru/5697.html>).

Цель данного обучения состояла в доведении до органов местного самоуправления сути внедрения Стандарта, заключающуюся в том, что органы исполнительной власти и органы местного самоуправления самостоятельно анализируют рынок, сложившуюся ситуацию в каждом районе и регионе в целом, поведение участников рынка и потребителей, а также их ожидания. На основании всех этих данных принимается решение о необходимых мерах для региона.

Кроме того, органам местного самоуправления доведена информация о всех составляющих Стандарта развития конкуренции, акцентировано внимание на том, что участие органов местного самоуправления предусмотрено во всех основных мероприятиях внедрения Стандарта.

Материалы семинара-совещания (текст и слайды) от 21 октября 2016 г. размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» >«Обучающие мероприятия для органов местного самоуправления»> «Семинар для органов местного самоуправления» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

В рамках проведения «кустовых» семинаров-совещаний для специалистов всех Администраций муниципальных районов и городских округов области по теме «Рейтинг муниципальных команд» в период с 22 ноября по 1 декабря 2016 года уполномоченным органом было проведено обучение по вопросу «Развитие конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках».

Семинары-совещания прошли:

в рп. Варгаши (<http://www.economic.kurganobl.ru/5734.html>),

в г. Далматово (<http://www.economic.kurganobl.ru/5737.html>),

р.п. Мишкино (<http://www.economic.kurganobl.ru/5738.html>),

р.п. Лебяжье и г. Кургане (<http://www.economic.kurganobl.ru/5742.html>), где приняли участие специалисты Администраций муниципальных районов и городских округов области согласно графику.

В соответствии с резолюцией предыдущего семинара-совещания с заместителями глав районов и округов по экономике от 21 октября 2016 года органам местного самоуправления были поставлены задачи о необходимости до конца 2016 г.:

- провести анализ состояния конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) на территории района (городского округа);
- определить приоритетные и социально значимые рынки на территории своего муниципального образования;
- подготовить предложения по внесению изменений в «дорожную карту», утвержденную распоряжением Губернатора Курганской области от 25.02.2016 г. № 45-р,

в части мероприятий по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Курганской области (раздел III «дорожной карты»);

- план по реализации мероприятий «дорожной карты».

Все перечисленные мероприятия предусмотрены заключенными соглашениями между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями всех районов и городских округов области.

Учитывая необходимость определения приоритетных и социально значимых рынков на территории своего органа местного самоуправления, а также подготовки предложений в утвержденный в 2015 году перечень рынков, обсуждалась информация:

- о перечне социально значимых рынков, мероприятия и целевые показатели по каждому из которых были сформированы по результатам оценки показателей, характеризующих положение рынков, и на основании мнений и информации органов исполнительной власти Курганской области, курирующих данные направления;

- о разграничении приоритетных и социально значимых рынков;

- о формировании перечня своих приоритетных рынков, которые возможно и реально развивать на территории конкретного района (городского округа);

- о лучших практиках Алтайского края, Белгородской и Тульской областей в части приоритетных рынков;

- об обязательности рассмотрения приоритетных и социально значимых на территории своего района коллегиальным органом.

Материалы для «кустовых» семинаров-совещаний по вопросу «Развитие конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках» размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» >«Обучающие мероприятия для органов местного самоуправления»> «Развитие конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

### **3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)**

В целях обеспечения эффективности работы глав муниципальных районов и городских округов Курганской области, в том числе по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата принято распоряжение Губернатора Курганской области от 2 декабря 2016 года № 391-р «О мерах по обеспечению эффективности работы глав муниципальных районов и городских округов Курганской области». <http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html> (раздел «Рейтинг гав муниципальных команд»).

Указанным распоряжением Губернатора Курганской области предусмотрено проведение оценки глав муниципальных районов и городских округов Курганской области по трем основным показателям:

1) рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов Курганской области и бюджеты городских округов Курганской области как процентного отношения суммы поступлений в отчетном квартале (году) к соответствующему периоду предыдущего года;

2) создание новых рабочих мест в муниципальных районах и городских округах Курганской области как отношения количества созданных новых постоянных рабочих мест в муниципальном образовании Курганской области в отчетном году к предыдущему году;

3) выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования.

Кроме того, с учетом результатов оценки предусматривается премирование глав муниципальных районов и городских округов Курганской области в следующих размерах:

по итогам полугодия - по 100 тыс. руб. за первые десять мест в рейтинге;

по итогам календарного года за:

1 место в рейтинге- 250 тыс. руб.;

2 место в рейтинге - 200 тыс. руб.;

3 место в рейтинге - 150 тыс. руб.;

4-10 места в рейтинге - 100 тыс. руб.

Таким образом, *рейтинг глав муниципальных районов и городских округов Курганской области будет сформирован по итогам полугодия и календарного 2017 года.*

В целях реализации распоряжения Губернатора Курганской области от 2 декабря 2016 года № 391-р, а также в целях проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области Департаментом экономического развития Курганской области был разработан и принят приказ от 3 февраля 2017 года № 17-ОД «О порядке проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области». <http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>

В соответствии с данным приказом:

- образована экспертная группа по оценке эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области и утвержден ее состав;

- утверждено Положение об экспертной группе по оценке эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области;

- утвержден Порядок проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области и подготовки сводного отчета о

результатах эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области;

- утвержден Порядок проведения опроса лиц, реализующих приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Курганской области.

В состав экспертной группы по оценке эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области (далее - Экспертная группа) вошли заместители губернатора Курганской области, руководители отраслевых департаментов региона, руководители федеральных органов исполнительной власти области.

Экспертная группа образована в целях проведения экспертного анализа результатов оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области и осуществляет следующие функции:

1) оценка эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области;

2) анализ основных показателей оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области за отчетный период;

3) подготовка решения о результатах оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области с учетом проведенного экспертного анализа и предложений по распределению поощрений Главам городских округов и муниципальных районов Курганской области.

Порядок проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области (далее - Порядок) разработан в целях подготовки сводного отчета о результатах оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области, с указанием места каждого главы муниципального района или городского округа Курганской области (далее — Рейтинг) и определяет порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление и органов местного самоуправления Курганской области при осуществлении данной работы.

В подготовке Рейтинга в пределах своих полномочий участвуют:

Департамент экономического развития Курганской области;

Финансовое управление Курганской области;

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области.

Для участия в Рейтинге по показателю выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования (далее - План) главам городских округов и муниципальных районов Курганской области (далее - глава) рекомендуется:

1) ежегодно разрабатывать План по форме (см. на стр.23) и не позднее 10 января отчетного года направлять в Департамент экономического развития Курганской области;

2) ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным направлять итоговый отчет о реализации Плана в Департамент экономического развития Курганской области.

При оценке плана продвижения приоритетных проектов муниципального образования оцениваются показатели:

- объем инвестиций;

- количество создаваемых новых рабочих мест;

- активность органов местного самоуправления по продвижению проектов.

Для оценки показателей плана продвижения приоритетных проектов муниципального образования устанавливается удельный вес показателей в общей оценке:

- 1) объем инвестиций — 10%;
- 2) количество создаваемых новых рабочих мест — 30%;
- 3) активность органов местного самоуправления по продвижению проекта — 60%.

Для оценки показателей плана продвижения приоритетных проектов муниципального образования устанавливаются баллы:

- за каждый 1 млн. руб. привлеченных инвестиций — 1 балл;
- за 1 созданное новое рабочее место — 1 балл;
- за каждое мероприятие, направленное на продвижение проекта — 1 балл;

Для оценки активности органов местного самоуправления по продвижению проекта используются показатели опросов непосредственных участников инвестиционных проектов муниципальных образований Курганской области, указанных в плане продвижения приоритетных инвестиционных проектов соответствующего муниципального района (городского округа) Курганской области (далее — участники инвестиционных проектов).

Опросы участников инвестиционных проектов проводятся в соответствии с порядком проведения опроса лиц, реализующих приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Курганской области.

Количество баллов за мероприятия, направленные на продвижение проектов, умножаются на итоговую оценку, полученную от участников инвестиционных проектов в результате опросов, количество баллов по оценке варьируется от 0 до 3 баллов.

Минимальное количество баллов по проектам, включенным в План, должно составлять не менее 15 баллов. Количество проектов, включаемых в План продвижения не ограничивается.

Выполнение Плана продвижения рассчитывается по формуле:

$$П = П_1 / П_0 * 100\%, \text{ где}$$

П — выполнение Плана по итогам отчетного года в процентах;

П<sub>1</sub> — количество баллов по плановым значениям показателей Плана (балл);

П<sub>0</sub> — количество баллов по фактически достигнутым значениям показателей Плана (балл).

Рейтинг глав выстраивается на основании установленных показателей ежеквартально и по итогам года. Места в Рейтинге присваиваются с 1 по 26.

Показатели, участвующие в оценке и учитываемые при подготовке Рейтинга, имеют равный вес. Итоговое место главы определяется путем определения среднеарифметического значения мест, полученных главой при оценке каждого установленного показателя по формуле:

$$P_i = (P_1 + P_2 + P_3) / 3, \text{ где}$$

P<sub>i</sub> — итоговое место главы в Рейтинге;

P<sub>1</sub> — место главы в Рейтинге главы по показателю рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов Курганской области и бюджеты городских округов Курганской области;

P<sub>2</sub> — место главы в Рейтинге по показателю создание новых рабочих мест в муниципальных районах и городских округах Курганской области;

P<sub>3</sub> — место главы в Рейтинге по показателю выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования Курганской области.

Приложением к Рейтингу является пояснительная записка, в которой отражается краткий анализ показателей, используемых для подготовки Рейтинга, а также формируются предложения в адрес глав муниципальных районов и городских округов Курганской области по повышению эффективности их работы, предложения носят рекомендательный характер.



Порядок проведения опроса лиц, реализующих приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Курганской области (далее — Порядок), разработан в целях оценки полноты выполнения мероприятий, предусмотренных планом продвижения новых приоритетных инвестиционных проектов городских округов и муниципальных районов (далее — лица, реализующие проект, опрос).

Лица, реализующие проекты, и их контактные данные указываются в плане продвижения инвестиционных проектов муниципального образования на соответствующий финансовый год.

Опрос осуществляется с использованием метода телефонного опроса непосредственного лица, реализующего проект.

Опрос проводится на основании анкеты для проведения опроса лиц, реализующих приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Курганской области (далее — анкета), по следующей форме:

### **Анкета для проведения опроса лиц, реализующих приоритетные инвестиционные проекты муниципальных образований Курганской области**

#### 1. Информация о проекте

Наименование проекта	
Инвестор, реализатор (контактные данные)	
Куратор проекта (ФИО, тел.)	
Срок реализации проекта	
Объем инвестиций по проекту, млн. руб. (Всего/Планируется освоить в текущем году)	
Количество создаваемых рабочих мест по проекту, чел. (Всего/В текущем году)	

#### 2. Анкета

№ п/п	Вопрос/ответ
1.	Знаете ли Вы, что Ваш проект по (указывается суть проекта) был включен в план продвижения приоритетных инвестиционных проектов ( <u>наименование муниципального образования</u> ) на _____ год
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Да</li> <li>■ Нет</li> <li>■ Иное _____</li> </ul>
2.	Оказывалось ли в прошедшем году органами местного самоуправления ( <u>наименование муниципального образования</u> ) содействие в продвижении Вашего проекта? Если да, то в чем это выразилось?
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Содействие в предоставлении и оформлении земельного участка</li> <li>■ Содействие в подключении к инженерным сетям</li> <li>■ Содействие в получении государственной поддержки</li> <li>■ Оказание юридической помощи по ведению бизнеса. Содействие в привлечении финансирования</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Содействие в продвижении проекта, оказание информационной поддержки</li> <li>■ Подбор персонала</li> <li>■ Другое (пожалуйста, укажите)</li> <li>■ Не оказывалось</li> </ul>
3.	Как бы Вы оценили работу муниципальной команды по сопровождению и продвижению Вашего проекта в баллах от 0 до 3 включительно (0 учитывается)?
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 0</li> <li>■ 1</li> <li>■ 2</li> <li>■ 3</li> </ul>
4.	Планируете ли Вы в ближайшее время:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Увеличить объем производства (продаж).</li> <li>■ Расширить номенклатуру производимой продукции (услуг)</li> <li>■ Увеличить число рабочих мест</li> <li>■ Увеличить заработную плату сотрудникам</li> <li>■ Сменить вид деятельности</li> <li>■ Ничего не менять</li> <li>■ Закрыть бизнес</li> <li>■ Иное</li> </ul>



### **3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)**

В Курганской области сформирован коллегиальный координационный и совещательный орган – Совет при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – Совет), утвержденный указом Губернатора Курганской области от 9 декабря 2015 года № 352 "О Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в курганской области".

В Совет в соответствии с требованиями Стандарта вошли:

- руководители или заместители руководителей уполномоченного органа, а также иных исполнительных органов государственной власти Курганской области, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции;
- председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;
- представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг;
- руководитель Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;
- руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области
- уполномоченный по правам человека в Курганской области.

В функции Совета входят:

1) рассмотрение подготавливаемых в целях стимулирования развития конкуренции:

проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области, состоящего из перечня приоритетных рынков и перечня социально значимых рынков, с аргументированным обоснованием выбора каждого рынка;

проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, включая информацию о разработке и выполнении мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

иной информации и проектов правовых актов Курганской области в части их потенциального воздействия на состояние и развитие конкуренции;

результатов и анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области;

2) рассмотрение и утверждение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, а в случае необходимости представление замечаний, предложений и особых мнений членов Совета для включения их в доклад.

В 2016 году прошло три заседания Совета, одно из них было совместным с Советом по улучшению инвестиционного климата в Курганской области и Организационным штабом по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в Курганской области.

На первом заседании Совета, прошедшего 17 февраля 2016 года, обсуждались проект перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области (далее - Перечень) и проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее - «дорожная карта»).

По итогам указанного заседания (протокол № 1 от 17.02.2016 г.) было решено дополнить Перечень рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом с целью – создание условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок

пассажирам наземным транспортом и определить для него соответствующие целевые показатели.

Распоряжением Губернатора Курганской области от 28 сентября 2016 года № 315-р Перечень и «дорожная карта» были дополнены рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. Также с учетом предложений членов Совета «дорожная карта» была дополнена системными мероприятиями в части оптимизация процедур государственных закупок и снижению административных барьеров.

Согласно пункту 4 протокола № 1 от 17.02.2016 г. функции Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области в целях оптимизации деятельности совещательных органов при Губернаторе Курганской области (в том числе, сокращения количества комиссий, советов, рабочих групп путем возможного объединения) было решено передать Совету по улучшению инвестиционного климата в Курганской области.

Проект соответствующего указа Губернатора Курганской области был подготовлен Департаментом экономического развития Курганской области, но согласно правовой экспертизе правового управления Правительства Курганской области создаваемый совещательный орган не соответствует положениям статьи 15 Закона Курганской области от 4 июля 2016 года «Об инвестиционной политике Курганской области» где говорится о создании именно Совета по улучшению инвестиционного климата.

9 марта 2016 года прошло заочное обсуждение и голосование по вопросу «Обсуждение и согласование доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области за 2015 год», на котором данный доклад был утвержден большинством голосов с учетом предложений и замечаний членов Совета (протокол № 2 от 09.03.2016 г.).

На совместном заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области и Организационного штаба по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в Курганской области, прошедшего 27 октября 2016 года, было принято решение дополнить перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции рынком услуг газификации и планом мероприятий по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг газификации.

Распоряжением Губернатора Курганской области от 6 февраля 2016 года № 30-р Перечень и «дорожная карта» были дополнены рынком услуг газификации.

Материалы о деятельности Совета размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Коллегиальный орган» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

### **3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом**

Согласно пунктам 7, 8 и 9 «дорожной карта» [распоряжения Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий \(«дорожной карты»\) по содействию развитию конкуренции в Курганской области»](#) в Курганской области проводится ежегодный мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области.

В проведении мониторинга приняли участие исполнительные органы государственной власти Курганской области, ответственные за содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг региона; органы местного самоуправления, с которыми заключены соглашения о внедрении Стандарта развития конкуренции в Курганской области; общественные организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности (Общественная палата Курганской области, ОПORA России, Деловая Россия), а так же Бизнес инкубатор Курганской области.

Основным методом исследования стало проведение он-лайн опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг Курганской области.

Основной целью проведения мониторинга является:

- оценка состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;
- выявление ключевых факторов, влияющих на удовлетворенность субъектов предпринимательской деятельности условиями ведения бизнеса;
- анализ текущего состояния, динамики и оценки перспектив развития малого и среднего предпринимательства в Курганской области, а также оценка эффективности мер государственной политики, деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Курганской области в сфере развития конкурентной политики и формирования благоприятного предпринимательского климата.

В целях оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности и жителями региона в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Президенте РФ разработаны анкеты, включающие в себя вопросы, направленные на оценку:

- удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках региона;
- административных, экономических и иных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность на рынке;
- развития конкурентной среды предпринимательским сообществом в регионе;
- проблем, с которыми сталкиваются предприниматели при осуществлении предпринимательской деятельности, позволяющих дать интегральную оценку бизнес-климата в регионе и оценку работы органов власти с бизнес-сообществом.

Анкетированием была охвачена вся территория Курганской области (26 муниципальный район и 2 городских округа). В проведении опросов были задействованы органы местного самоуправления в соответствии с заключенными соглашениями о внедрении Стандарта развития конкуренции, общественные объединения предпринимателей. Всего в опросах приняли участие около 1000 респондентов.

Результаты мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров и услуг Курганской области по итогам 2016 года выглядят следующим образом.

В опросе потребителей приняли участие около 700 человек. Основную их часть составили работающие лица.

### Выборка опроса потребителей

ПОТРЕБИТЕЛИ		
ВАШ ПОЛ	мужской	24,9
	женский	75,1
Доля работающих, в %		91,1
Доля безработных, в %		2,2
Доля студентов /учащихся, в %		1,6
Доля пенсионеров, в %		3,6
Иное		1,6

В опросе предпринимателей приняли участие около 300 респондентов из 21 сферы деятельности.

### Выборка опроса предпринимателей по сферам деятельности

Вид экономической деятельности	Всего, %
РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ (КРОМЕ ТОРГОВЛИ АВТОТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ И МОТОЦИКЛАМИ)	29,7
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО	17,4
ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	6,8
СТРОИТЕЛЬСТВО	5,5
ОБРАБОТКА ДРЕВЕСИНЫ И ПРОИЗВОДСТВО ИЗДЕЛИЙ ИЗ ДЕРЕВА	4,6
ТЕКСТИЛЬНОЕ И ШВЕЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	3,2
ПРОИЗВОДСТВО ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ, ВКЛЮЧАЯ НАПИТКИ, И ТАБАКА	2,7
ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ	2,7
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	2,7
РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО	1,8
ОБРАЗОВАНИЕ	1,8
ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ	1,4
ОПТОВАЯ ТОРГОВЛЯ (КРОМЕ ТОРГОВЛИ АВТОТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ И МОТОЦИКЛАМИ)	1,4
ФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ	1,4
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ	1,4
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	0,9
ПРОИЗВОДСТВО РЕЗИНОВЫХ И ПЛАСТМАССОВЫХ ИЗДЕЛИЙ	0,9
ПРОИЗВОДСТВО ГОТОВЫХ МЕТАЛЛИЧЕСКИХ ИЗДЕЛИЙ	0,9
ПРОИЗВОДСТВО МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ	0,9

Вид экономической деятельности	Всего, %
ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ, ЭЛЕКТРОННОГО И ОПТИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ	0,5
ТОРГОВЛЯ АВТОТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ И МОТОЦИКЛАМИ, ИХ ОБСЛУЖИВАНИЕ И РЕМОНТ	0,5
ДРУГОЕ	11,0

Характеристика субъектов предпринимательской деятельности,  
участвовавших в опросе

В ТЕЧЕНИЕ КАКОГО ПЕРИОДА ВРЕМЕНИ ВАШ БИЗНЕС ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?	Менее 1 года	12,2%
	От 1 года до 5 лет	31,5%
	Более 5 лет	51,8%

### 3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

Оценка барьеров ведения предпринимательской деятельности осуществлялась путем опроса представителей бизнеса по репрезентативной выборке для Курганской области. Предпринимателям предлагалось выбрать не более 3-х видов из 12-ти ограничений, препятствующих предпринимательской деятельности (анкета для опроса разработана Аналитическим центром при Правительстве РФ). Полученные ответы респондентов по административным барьерам сведены в таблицу 5. Рейтинг барьеров показывает в процентном измерении количество респондентов, отметивших наличие данного препятствия.

Среди наиболее существенных препятствий для развития бизнеса участники опроса субъектов предпринимательской деятельности назвали высокие налоги (58%), нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (50,4%), коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях) (16,5 %) и сложность получения доступа к земельным участкам (14,3%). В открытой строке «Другое» предприниматели указывали в качестве административных барьеров: «давление крупных компаний», «нелегальный бизнес», «отчеты в Пенсионный фонд».

Таблица 5

#### Наиболее существенные административные барьеры

Вид барьера	Количество респондентов
Высокие налоги	58 %
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	50,4%
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях)	16,5 %
Сложность получения доступа к земельным участкам	14,3 %
Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, выполнению работ в рамках госзакупок	13,8 %
Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	11,2 %
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	10,3 %
Иные действия/ давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	9,4 %
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий (например, в части создания совместных предприятий, кооперативов и др.)	7,6 %
Силовое давление со стороны правоохранительных органов	4,9 %
Нет ограничений	11,2 %

Из таблицы видно, что только десятая часть опрошенных считает, что каких-либо существенных ограничений в ведении бизнеса в Курганской области нет (11,2 %).

Наряду с видами барьеров предприниматели оценили их преодолимость по трехзначной шкале: преодолимы без существенных затрат (31 %); преодолимы при осуществлении значительных затрат (28,3 %) и непреодолимые барьеры (8,8 %).

Преодолимыми административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на представляемом ими рынке в той или иной мере считают около 50 % респондентов, труднопреодолимыми – порядка 37% (Рис. 2).

## НАСКОЛЬКО ПРЕОДОЛИМЫ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТКРЫТИЯ НОВОГО БИЗНЕСА?



Рис. 2 Мнение респондентов о преодолимости административных барьеров

В процессе опроса предпринимателей исследовалось мнение респондентов в контексте деятельности органов власти на основном рынке бизнеса, который они представляли.

Ответы респондентов по оценке предпринимателей к действиям органов власти отражены на диаграмме (рис. 3)

Основная часть предпринимателей, принявших участие в опросе, охарактеризовала деятельность органов власти на основном рынке их бизнеса как положительную. Большая часть субъектов предпринимательской деятельности около 60 % считают, что действия органов государственной власти помогают ведению бизнеса. Негативно оценили деятельность властей порядка 19% респондентов (сумма вариантов «не предпринимают каких-либо действий, но их участие необходимо» и «только мешают бизнесу своими действиями»). Отсутствие деятельности властей на основном рынке бизнеса предпринимателей посчитали позитивным 5,4% предпринимателей, порядка 14,4% предпринимателей затруднились ответить.

## КАК БЫ ВЫ ОХАРАКТЕРИЗОВАЛИ ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ?

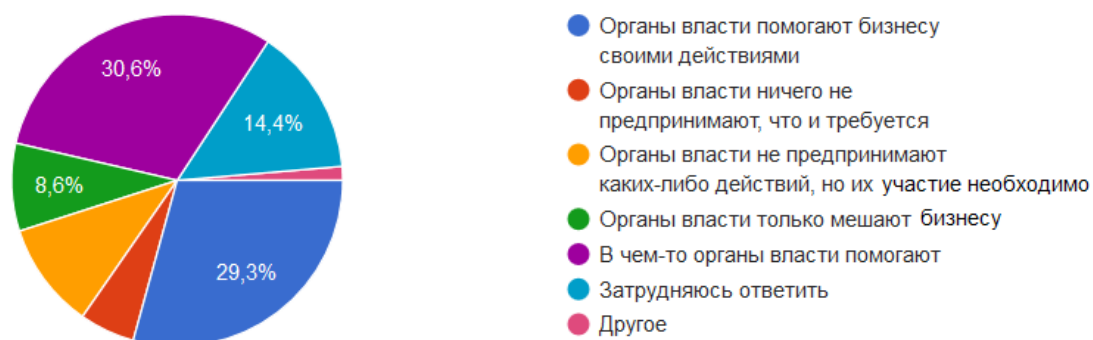


Рис. 3 Мнение предпринимателей о деятельности органов власти на основном рынке их бизнеса

В опросе изучалось мнение предпринимателей по изменению уровня административных барьеров за последнее время.

Ухудшение ситуации в контексте динамики административных барьеров за последнее время отметило 14,2 % респондентов, 25,8 % считают, что ситуация значительно не изменилась. Большинство же убеждено, что ситуация улучшается или остается благоприятной. Такой точки зрения придерживаются около 37 % участников опроса (таблица 6).

Таблица 6

Мнение предпринимателей о динамике административных барьеров в течение последних лет на рынке их основного бизнеса

Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	14,2 %
Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше	20,4 %
Уровень и количество административных барьеров не изменились	25,8 %
Административные барьеры были полностью устранены	2,2 %
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	14,2 %
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	2,7 %
Затрудняюсь ответить	20,4 %

Основная часть предпринимателей (около 60 %), принявших участие в опросе, работает на рынках с большим количеством конкурентов (от четырех и более). Причем, в этой же группе предприниматели (56 %), чаще других отмечали, что за последнее время в сегменте рынка, на котором они присутствуют, произошел значительный рост конкуренции. В то же время на рынках, где отсутствует сильная конкуренция (количество конкурентов не более 3-х), ситуация значительно не изменилась. Отметим, что на сокращение числа конкурентов на рынках, которые они представляют, указало незначительное количество участников опроса 14,3 % (рис. 4).



## КАК ИЗМЕНИЛОСЬ ЧИСЛО КОНКУРЕНТОВ ВАШЕГО БИЗНЕСА ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД?

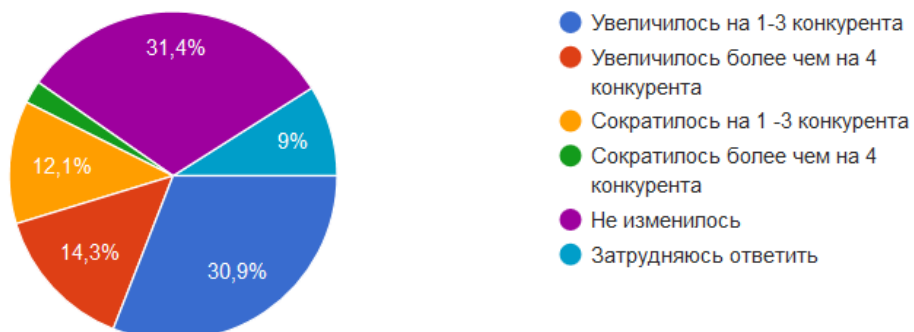


Рис. 4 Динамика изменений числа конкурентов на основном рынке бизнеса респондентов

Результаты опроса свидетельствуют о том, что большинство опрошенных оценили деятельность органов власти по поддержке бизнеса положительно, в то же время более трети предпринимателей отметили наличие административных барьеров. В качестве основных административных барьеров в Курганской области были названы: высокие налоги и нестабильность российского законодательства. Более 60 % предпринимателей отметили, что на сегментах рынка их бизнеса присутствует от 4 и более конкурентов, что дает основание считать, что в Курганской области, без учета монопольных рынков, сложился высокий уровень конкуренции.

### 3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции

Оценка населением качества товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области осуществлялась путем опроса жителей региона по репрезентативной выборке для Курганской области.

Для определения удовлетворенности качеством на товарных рынках респондентам по каждому исследуемому рынку было предложено выбрать один из следующих ответов: удовлетворен; скорее удовлетворен; скорее не удовлетворен; не удовлетворен; затрудняюсь ответить. Количество респондентов, принявших участие в опросе, без учета респондентов, указавших «затрудняюсь ответить», принято за 100%. Доля удовлетворенных по рынку равна сумме долей респондентов, ответивших «удовлетворен» и «скорее удовлетворен», выраженных в процентах.

Качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области большая часть респондентов удовлетворена. Оценка удовлетворенности потребителей в разрезе рынков представлена в таблице 7. Рейтинг рынков по критерию удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках составлен по убыванию доли удовлетворенных.

Таблица 7

#### Удовлетворенность качеством товаров и услуг в разрезе рынков

РЫНКИ	Удовлетворенность потребителей услугой, в %
Электроснабжение	86,4
Газоснабжение	77,1
Розничная торговля	76,9
Услуги связи	76,6
Теплоснабжение	73,5
Услуги дошкольного образования	62,8
Социальное обслуживание населения	59,0
Водоснабжение/Водоотведение	56,2
Услуги дополнительного образования детей	55,6
Услуги жилищно-коммунального хозяйства	48,1
Услуги перевозок пассажиров	46,5
Услуги детского отдыха и оздоровления	39,2
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	36,5
Медицинские услуги	28,1

Большей частью исследуемых товаров и услуг Курганской области потребители удовлетворены качеством, кроме рынков: жилищно-коммунального хозяйства,

перевозки пассажиров, детского отдыха и оздоровления, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, медицинских услуг.

Анализ мнения населения о мере достаточности оказываемой услуги на товарных рынках был организован в опросе аналогичным способом как при изучении удовлетворенности населения качеством товаров и услуг. Методика расчета доли считающих достаточность представленной на рынке услуги совпадает с методикой расчета доли удовлетворенных качеством товаров на рынках области.

Опрос и расчеты показали, что более половины граждан региона считает услуги достаточно представленными на товарном рынке Курганской области. Данные в разрезе рынков представлены в таблице 8.

Таблица 8

### Конкуренция на товарных рынках

РЫНКИ	Мера достаточности товара или услуги, в %
Розничная торговля	83,9
Услуги связи	78,7
Социальное обслуживание населения	52,3
Услуги дошкольного образования	51,2
Услуги перевозок пассажиров	46,5
Услуги дополнительного образования детей	41,6
Услуги жилищно-коммунального хозяйства	40,1
Услуги детского отдыха и оздоровления	29,4
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	29,2
Медицинские услуги	24,0

По мнению опрошенных, наиболее широко в Курганской области распространены услуги на рынке розничной торговли и связи, не достаточно представлены услуги детского отдыха и оздоровления, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и медицинские услуги.

В целом, по большей части товаров опрошенные не склонны считать, что цены на рынках товаров и услуг Курганской области выше, чем в соседних регионах. Среди «антилидеров» – тарифы ЖКХ, продукты питания, одежда и обувь (таблица 9)

Таблица 9

### Мнение респондентов о ситуации с ценами в сравнении с другими регионами в разрезе рынков

РЫНОК	Считают, что цены выше, чем в других регионах
Тарифы ЖКХ	76,7 %
Продукты питания	58,5 %

РЫНОК	Считают, что цены выше, чем в других регионах
Одежда, обувь	52,7 %
ГСМ (бензин и другое)	44 %
Детские товары	42,8 %
Медицинские услуги и лекарственные средства	42,6%
Строительные материалы и хозяйственные товары	40,1 %
Бытовая техника и электроника	40 %
Недвижимость	25 %
Автомобили и другие транспортные средства	24 %
Спорт, отдых и туризм	20,1 %
Косметика и косметические услуги	14 %
Государственные, юридические услуги	10,6 %

Результаты опроса населения свидетельствуют о том, что респонденты, в целом, удовлетворены ситуацией с качеством товаров на большинстве товарных рынков Курганской области. Эти же показатели в разрезе муниципальных образований отличаются незначительно.

Относительно неудовлетворительная ситуация с качеством товаров и услуг сложилась в сегменте жилищно-коммунального хозяйства, перевозки пассажиров, детского отдыха и оздоровления, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, медицинских услуг.

Тарифы ЖКХ в Курганской области, по мнению большинства респондентов, выше, чем в соседних регионах.

Управлением Роспотребнадзора по Курганской области представлена информация о количестве и тематике поступивших обращений граждан за 2016 год. Из общего количества поступивших обращений граждан 1514 или 44 % составили обращения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 1858 или 54 % – приходится на нарушения прав потребителей, 2 % – прочие обращения.

Таблица 10

<b>Жалобы в сфере защиты прав потребителей</b>	
<b>в сфере розничной торговли, из них:</b>	<b>715 (38,5 %)</b>
- жалобы на продовольственные товары	335 (18 %)
- в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг;	492 (26,5 %)
<b>в сфере деятельности на финансовом рынке, из них:</b>	<b>177 (9,5 %)</b>
- страховой деятельности;	41 (2,2 %)
- банковской деятельности;	132 (7,1 %)
- микрофинансовой деятельности;	4 (0,2 %)
- бытовое обслуживание населения;	74 (4 %)
- в сфере услуг связи;	68 (3,6 %)

- долевого строительства жилья;	22 (1,2 %)
- по другим вопросам в сфере защиты прав потребителей	310 (16,7 %)

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области представлена информация о поступивших в Курганское УФАС России в 2016 году обращений, жалоб по вопросам нарушения законодательства о конкуренции и выявленных нарушений Закона о защите конкуренции.

Наименования рынка Курганской области, включенного в перечень приоритетных и социально значимых	Количество поступивших в Курганское УФАС России в 2016 году обращений, жалоб по вопросам нарушения законодательства о конкуренции	Количество выявленных нарушений Закона о защите конкуренции
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	19	2
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	19	7
Рынок розничной торговли	11	1
Рынок услуг связи	5	0

Количество принятых решений о наличии нарушений в 2016 году по сравнению с предыдущим периодом значительно сократилось, что в первую очередь связано с вступлением в силу Федерального закона от 05.10.2015 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в 2016 году прекращены дела, возбужденные по факту совершения действий, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов отдельных физических лиц.

### 3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Оценка удовлетворенности качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой в открытом доступе, осуществлялась путем опроса представителей бизнеса по репрезентативной выборке для Курганской области. Уровень удовлетворенности рассчитывался по следующей методике. В категорию «удовлетворен» попали все, кто ответил «удовлетворительное» и «скорее удовлетворительное». В категорию «не удовлетворен» попали все, кто ответил «скорее неудовлетворительное» и «неудовлетворительное». Ответы респондентов категории «затрудняюсь ответить/ мне ничего не известно о такой информации» в расчете уровня удовлетворенности во внимание не принимались. Данные опросов и расчетов сведены в таблице 11.

Из таблицы видно, что почти все опрошенные (в среднем 75 %) удовлетворены качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона, как в целом, так и по обозначенным показателям качества информации: уровень доступности; уровень понятности.

Таблица 11

#### Оценка удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона

Показатель	Категория ответа	Предприниматели
Качество информации (уровень доступности)	удовлетворен	75
	не удовлетворен	25
Качество информации (уровень понятности)	удовлетворен	74,3
	не удовлетворен	25,7

Результаты опроса свидетельствуют, что на информационном пространстве Курганской области сложились благоприятные условия по распространению информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг. Качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области удовлетворена основная часть респондентов.

### 3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Курганской области

Оценка деятельности субъектов естественных монополий осуществлялась путем опроса представителей бизнеса по репрезентативной выборке для Курганской области.

Мнение предпринимателей выяснялось по следующим характеристикам услуг естественных монополий: сроки получения доступа к услуге; сложность процедур подключения и стоимость подключения.

По характеристике услуг сроки получения доступа и сложность процедур подключения допускалось 5 вариантов ответов: удовлетворительно; скорее удовлетворительно; скорее неудовлетворительно; неудовлетворительно; затрудняюсь ответить.

В категорию ответа «удовлетворен» включены все ответы предпринимателей, которые высказались «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно».

В категорию ответа «не удовлетворен» включены все ответы предпринимателей, которые высказались «скорее неудовлетворительно» и «неудовлетворительно».

По характеристике услуг стоимость подключения допускалось 5 вариантов ответов: низкая; скорее низкая; скорее высокая; высокая; затрудняюсь ответить. В категорию ответа «низкая» включены все ответы предпринимателей, которые высказались «низкая» и «скорее низкая». В категорию ответа «высокая» включены все ответы предпринимателей, которые высказались «скорее высокая» и «высокая».

На основании полученных данных опроса и выполненных расчетов составлена таблица 12.

Субъекты предпринимательской деятельности в целом положительно оценивают характеристики услуг в сфере естественных монополий на территории Курганской области, но большая часть респондентов считают стоимость подключения услуг, предоставляемые естественными монополиями, высокой.

Таблица 12

#### Оценка деятельности субъектов естественных монополий предпринимателями по направлениям

	Сроки получения доступа, сложность процедур подключения		Стоимость подключения	
	Удовлетворен	Не удовлетворен	Высокая	Низкая
Водоснабжение, водоотведение	47,8 %	25,3 %	53,8 %	13,5 %
Газоснабжение	38,1 %	35,9 %	58,9 %	6,8 %
Электроснабжение	56,7 %	25 %	61 %	17,5 %
Теплоснабжение	44,3 %	24 %	50,7 %	12,2 %
Телефонная связь	61,6 %	15,4 %	44,4 %	36,4 %

Отвечая на вопрос о количестве процедур наименьшее количество процедур отмечено предпринимателями при подключении телефонной связи, наибольшее – при получении доступа к земельному участку. Самые короткие сроки указаны при подключении к тепловым сетям.

Результаты опросов свидетельствуют о том, что субъекты предпринимательской деятельности в целом положительно оценили деятельность субъектов естественных монополий на территории Курганской области.

Наиболее проблемным направлением во взаимодействии с субъектами естественных монополий для предпринимателей является «подключение к газораспределительной сети». Наибольшие сроки и количество процедур отмечено при получении доступа к земельному участку.

При подведении итогов мониторинга состояния и развития конкурентной среды были учтены результаты опросов предпринимателей, проведенных общественными организациями региона в 2016 году.

По результатам исследований можно сделать вывод о том, что в целом в 2016 году в Курганской области отмечается тенденция улучшения бизнес-климата.



### 3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Курганской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

С целью повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов Курганской области разработан и выполняется Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества на 2016 год, в т.ч. оптимизация состава имущества Курганской области.

Нормативно правовая база в сфере управления государственным имуществом Курганской области.

#### Законы Курганской области:

1. Закон Курганской области от 4 февраля 2003 года № 272 «О внесении изменений в закон Курганской области «О порядке приватизации государственного имущества Курганской области»;

2. Закон Курганской области от 4 июля 2016 года № 69 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об управлении государственным имуществом Курганской области»;

3. Закон Курганской области от 30 декабря 2016 года №109 «О некоторых вопросах предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование».

#### Постановления Курганской областной Думы:

1. Постановление Курганской областной Думы от 27 сентября 2016 года № 485 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 24 ноября 2015 года № 262 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Курганской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»;

2. Постановление Курганской областной Думы от 29 ноября 2016 года № 710 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Курганской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;

3. Постановление Курганской областной Думы от 27 декабря 2016 года № 863 «О внесении изменений в постановление Курганской областной Думы от 24 ноября 2015 года № 262 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Курганской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Учет имущества, находящегося в государственной собственности Курганской области, осуществляется путем ведения реестра государственного имущества Курганской области.

### Показатели реестра государственного имущества Курганской области на 1 января 2017 года

Показатели	На 01.01.2016	На 01.01.2017	Темп роста по сравнению с 2015 годом
Количество государственных унитарных предприятий (ГУП)	15	14	93%
Стоимость основных фондов государственных предприятий, млн. руб.	165	161	96%
Количество государственных учреждений (ГУ)	322	322	100%
Стоимость основных фондов государственных учреждений, млн. руб.	14583	14640	99,6%

Показатели	На 01.01.2016	На 01.01.2017	Темп роста по сравнению с 2015 годом
Имущество казны Курганской области, млн.руб.	373	745	200%
Количество хозяйственных обществ, акции, доли которых находятся в государственной собственности Курганской области	38	34	89%
Суммарная стоимость пакетов акций, долей в уставном капитале находящихся в государственной собственности Курганской области, млн.руб.	928	920	99%
Суммарная стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Курганской области, млн.руб.	16049	16466	103,0%

По предварительным данным, в 2016 году объем реализации товаров, работ, услуг всех государственных унитарных предприятий Курганской области составил 516 557,4 тыс. руб., что составляет 96% к уровню 2015 года. Из 11 реально действующих предприятий прибыль получили 5, она составила 1098 тыс. руб.

С целью повышения эффективности использования государственного имущества Курганской области в 2016 году проведена реорганизация:

- ГУП «Кургантехинвентаризация» и ОГУП «Абрис45» в форме присоединения ОГУП «Абрис45» к ГУП «Кургантехинвентаризация»;

- ГУП «Агентство государственной собственности» и ГУП «Шумихинская межрайонная типография» в форме присоединения ГУП «Шумихинская межрайонная типография» к ГУП «Агентство государственной собственности».

- ГУП «Кетовская типография» находится в процессе ликвидации.

Распоряжением Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области от 14 декабря 2016 года № 697-р «Об условиях приватизации областного государственного унитарного предприятия «Курорты Зауралья» принято решение о преобразовании ОГУП «Курорты Зауралья» в акционерное общество.

### **Управление пакетами акций, долями находящимися в собственности Курганской области**

Перечень акционерных обществ с долей собственности Курганской области и обществ с ограниченной ответственностью с одним участником - Курганской областью на 01.01.2017 г.

№ п/п	Наименование акционерного общества	Величина уставного капитала, тыс. руб.	Доля Курганской области в уставном капитале акционерного общества		
			Кол-во акций (штук)	Доля в уставном капитале общества	
				тыс. руб.	%
1	АО «Автодор «Северо-Запад»	93933,0	93933	93933,0	100%
2	ОАО «Альменевское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	14935,7	22978	14935,7	100%
3	ОАО «Белозерское дорожное ремонтно-строительное управление»	13924,0	13924	13924,0	100%

№ п/п	Наименование акционерного общества	Величина уставного капитала, тыс. руб.	Доля Курганской области в уставном капитале акционерного общества		
			Кол-во акций (штук)	Доля в уставном капитале общества	
				тыс. руб.	%
4	АО «Варгашиновское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	147594,0	147594	147594,0	100%
5	ОАО «Введенское дорожное ремонтно-строительное управление «Автодорстрой»	26731,0	26731	26731,0	100%
6	АО «Газпром газораспределение Курган»	84200,0	21057	21057,0	25,008%
7	ОАО «Звериноголовское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	5854,8	8364	5854,8	100%
8	ОАО «Каргапольское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	3863,0	3863	3863,0	100%
9	ОАО «Кетовское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	9071,0	9071	9071,0	100%
10	АО «Корпорация развития Зауралья»	74726,0	74726	74726,0	100%
11	АО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация»	204522,9	29641	204522,9	100%
12	АО «Курганский областной технопарк»	10000,0	5000001	2500,0	25%+ 1 акция
13	ОАО «Курганское предприятие по проектированию и изысканиям автомобильных дорог и объектов дорожного хозяйства»	7067,0	7067	7067,0	100%
14	ОАО «Курганфармация»	32934,0	32934	32934,0	100%
15	ОАО «Куртамышское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	14706,0	14706	14706,0	100%
16	ОАО «Лебяжьево-ское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	32850,0	32850	32850,0	100%
17	ОАО «Макушинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	34133,0	34133	34133,0	100%
18	ОАО «Мишкинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	4811,0	4811	4811,0	100%
19	ОАО «Мокроусовское предприятие по строительству, ремонту и содержанию	7848,0	7848	7848,0	100%

№ п/п	Наименование акционерного общества	Величина уставного капитала, тыс. руб.	Доля Курганской области в уставном капитале акционерного общества		
			Кол-во акций (штук)	Доля в уставном капитале общества	
				тыс. руб.	%
	автомобильных дорог»				
20	ОАО «Петуховское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	26168,0	26168	26168,0	100%
21	ОАО «Половинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	4270,2	7764	4270,2	100%
22	ОАО «Притобольное предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	8537,0	8537	8537,0	100%
23	АО «Региональный навигационно-информационный центр Курганской области»	37354,0	18303	18303,0	49%
24	ОАО «Сафакулевское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	2937,0	2937	2937,0	100%
25	АО «Территориальный проектный институт гражданского строительства «Кургангражданпроект»	37095,0	37095	37095,0	100%
26	ОАО «Целинное предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	7645,0	7645	7645,0	100%
27	ОАО «Частоозерское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	7370,0	7370	7370,0	100%
28	ОАО «Шадринская автоколонна № 1588»	8752,1	25006	8752,1	100%
29	ОАО «Шумихинский лесхоз»	1856,0	1856	1856,0	100%
30	ОАО «Шумихинские межрайонные коммунальные электрические сети»	6,5	1658	1,66	25,5%
31	ОАО «Щучанское дорожное ремонтно-строительное управление»	27141,0	27141	27141,0	100%
32	ОАО «ЦТК и К»	15666,0	15666	15666,0	100%
33	ООО «Куртамышская типография»	1247,0	-	1247,0	100%
34	ООО «Юргамышская типография»	351,0	-	351,0	100%
	Итого	1028088,9	5773378	920401,3	

Общее количество хозяйственных обществ с долей собственности Курганской области в течение 2016 года уменьшилось с 38 до 34:

- пакет акций (100%) ОАО «Петуховский лесхоз» в 2016 году исключен из реестра государственного имущества Курганской области в связи с его продажей в декабре 2015 года;

- с целью повышения эффективности использования государственного имущества Курганской области в 2016 году осуществлена реорганизация акционерных обществ:

АО «Далматовское ДРСУ», ОАО «Катайское ДРСУ», ОАО «Шатровское ДРСП», путем присоединения их к ОАО «Шадринское ДРСП» (сейчас - АО Автодор «Северо-Запад»).

**Основные результаты финансово-хозяйственной деятельности  
хозяйственных обществ с участием Курганской области  
на 01.01.2017 г. (по предварительным данным)**

№ п/п	Наименование акционерного общества	Выручка за 2016 год, тыс.руб.	Темп роста выручки к уровню 2015 года, %	Прибыль в 2016 году, тыс.руб.	Темп роста прибыли к уровню 2015 года, %
1	АО «Автодор «Северо-Запад»	399397	73,00%  (с учетом выручки присоединенных АО)	24072	203,00%  (с учетом прибыли присоединенных АО)
2	ОАО «Альменевское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	55666	124,00%	7327	254,00%
3	ОАО «Белозерское дорожное ремонтно-строительное управление»	51466	92,00%	97	Уменьшение прибыли в 29,7 раза
4	АО «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	257317	98,00%	14337	46,00%
5	ОАО «Введенское дорожное ремонтно-строительное управление «Автодорстрой»	235839	73,00%	-18011	Переход от прибыли к убыточной деятельности
6	АО «Газпром газораспределение Курган»	416100	112,00%	21464	194,00%
7	ОАО «Звериноголовское ДРСП»	23040	110,00%	2624	311,00%
8	ОАО «Каргапольское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	Введена процедура банкротства			

№ п/п	Наименование акционерного общества	Выручка за 2016 год, тыс.руб.	Темп роста выручки к уровню 2015 года, %	Прибыль в 2016 году, тыс.руб.	Темп роста прибыли к уровню 2015 года, %
9	ОАО «Кетовское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	66587	109,00%	2419	280,60%
10	АО «Корпорация развития Зауралья»	3920	254,00%	588	Переход от убыточной деятельности к прибыли
11	АО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация»	166373	98,80%	2341	84,30%
12	АО «Курганский областной технопарк»	630	153,00%	-619	Уменьшение убытка по сравнению с прошлым годом
13	ОАО «Курганское предприятие по проектированию и изысканиям автомобильных дорог и объектов дорожного хозяйства»	30039	126,40%	7325	Увеличение прибыли в 9,8 раза
14	ОАО «Курганфармация»	2093336	102,00%	107845	131,00%
15	ОАО «Куртамышское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	46095	87,00%	711	68,00%
16	ОАО «Лебяжье-ское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	98016	128,00%	2706	260,00%
17	ОАО «Макушинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	73561	66,00%	4842	Переход от убыточной деятельности к прибыли
18	ОАО «Мишкинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	37690	111,90%	1596	Увеличение прибыли в 6,7 раза
19	ОАО «Мокроусовское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	51133	121,00%	1134	37,00%
20	ОАО «Петуховское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	49530	95,00%	3923	Переход от убыточной деятельности к прибыли
21	ОАО «Половинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	38036	76,00%	-1414	Убыток второй год подряд

№ п/п	Наименование акционерного общества	Выручка за 2016 год, тыс.руб.	Темп роста выручки к уровню 2015 года, %	Прибыль в 2016 году, тыс.руб.	Темп роста прибыли к уровню 2015 года, %
22	ОАО «Притобольное предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	26886	97,00%	1437	85,00%
23	АО «Региональный навигационно-информационный центр Курганской области» <sup>1</sup>	522	326,80%	-8232	Увеличение убытка в 2,5 раза
24	ОАО «Сафакулевское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	25562	116,00%	3870	229,00%
25	АО «Территориальный проектный институт гражданского строительства «Кургангражданпроект»	13257	88,00%	-12248	Увеличение убытка в 2,2 раза
26	ОАО «Целинное предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	37617	99,00%	804	169,00%
27	ОАО «Частоозерское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	39495	126,00%	1903	Увеличение прибыли в 7,8 раза
28	ОАО «Шадринская автоколонна № 1588»	Введена процедура банкротства			
29	ОАО «Шумихинский лесхоз»	16621	111,00%	-171	Уменьшение убытка в 16,1 раза
30	ОАО «Шумихинские межрайонные коммунальные электрические сети»	Введена процедура банкротства			
31	ОАО «Щучанское дорожное ремонтно-строительное управление»	68341	137,00%	2504	Переход от убыточной деятельности к прибыли
32	ОАО «ЦТК и К»	15011	98,00%	2503	78,00%
33	ООО «Куртамышская типография»	3081	93,00%	186	Переход от убыточной деятельности к прибыли
34	ООО «Юргамышская типография»	1118	148,00%	-24	Снижение убытка в 1,7 раза
ИТОГО		7664584	166,00%	218558	133,00%

## Приватизация имущества Курганской области

Анализ выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Курганской области за 2016 год.

За 2016 год Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области проведено 28 аукционов.

На реализацию Государственной Программы Курганской области «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Курганской области», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 11 ноября 2014 года № 414, из бюджета Курганской области в 2016 году было запланировано 44209,4 тыс. руб.

В 2016 году использовано средств областного бюджета, выделенных на реализацию программы:

- на приватизацию государственных унитарных предприятий Курганской области путем преобразования в открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на соответствующий год и плановый период — 80,00 тыс. руб.;

- на приватизацию принадлежащих Курганской области акций открытых акционерных обществ и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на соответствующий год и плановый период - 170,00 тыс. руб.

- на приватизацию объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Курганской области, в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на соответствующий год и плановый период - 111,22 тыс. руб.



### **3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков**

В целях содействию развития конкуренции в Курганской области и в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 46-р «Об утверждении перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области» утвержден перечень мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Перечень мероприятий состоит из перечня приоритетных рынков и социально значимых рынков и устанавливает в отношении таких рынков целевые показатели:

- 1) рынок услуг дошкольного образования
- 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления
- 3) рынок услуг дополнительного образования детей
- 4) рынок медицинских услуг
- 5) рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
- 6) рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
- 7) розничная торговля
- 8) рынок услуг связи
- 9) рынок услуг социального обслуживания населения
- 10) рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом
- 11) рынок услуг газификации.

Состав перечня рынков, мероприятия и целевые показатели по каждому из них сформированы по результатам оценки показателей, характеризующих положение рынков, на основании мнений органов исполнительной власти Курганской области, курирующих данные направления, общественных организаций, представляющих интересы как предпринимателей, так и потребителей, представителей делового, сообщества Курганской области.

В 2016 году Перечень был дополнен рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом распоряжением Губернатора Курганской области от 28 сентября 2016 года № 315-р в соответствии с протоколом заседания Совета от 17 февраля № 1; в феврале 2017 года — рынком услуг газификации распоряжением Губернатора Курганской области от 6 февраля 2017 года № 30-р в соответствии с решением совместного заседания Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области и Организационного штаба по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в Курганской области от 27 октября 2016 года.

«Рынок услуг в сфере культуры» с целевым показателем «доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры» по предложению Управление культуры Курганской области в перечень мероприятий не включен. Поскольку обращений о выделении финансовой поддержки от негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры не поступало, сочли предусматривать расходы бюджета на развитие сектора указанных организаций в сфере культуры нецелесообразным. Предлагаемый показатель на 2015-2018 годы доли расходов бюджета, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры (15-30% от предусмотренных в областном бюджете) для распределения на конкурсной основе, составит более 30 млн. руб.

ежегодно. В то же время, проект областного бюджета на 2016 год не обеспечивает в полном объеме финансирование существующих государственных учреждений культуры.

### **Обоснование выбора социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области**

#### **Рынок услуг дошкольного образования**

В Курганской области на 1 января 2017 года функционируют 439 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в т.ч. 372 муниципальных детских сада и филиала, 6 негосударственных образовательных организаций (относящихся по ведомственной принадлежности к ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (Шатровский район), ООО «Уралтрансгаз» (Далматовский район), ОАО РЖД (Кетовский, Макушинский, Юргамышский, Половинский районы), 2 индивидуальных предпринимателя, оказывающие образовательную деятельность, 53 муниципальных общеобразовательных школ, имеющих в своем составе дошкольные группы полного дня и 6 комплексов «Начальная школа – детский сад». Муниципальные дошкольные образовательные организации составляют — 98,2 %, негосударственные – 1,8 %.

Контингент воспитанников – 44138 детей, что выше, чем на 1 января 2016 году (количество воспитанников - 43074).

Охват организованными формами дошкольного образования детей в возрасте от 1 года до 7 лет составил 63,6 % (2015 г. – 61,7 %, 2014 г. – 59,1 %), от 3 до 7 лет – 90,2 % (2015 г. – 84,6 %, 2014 г. – 78,6 %).

Одной из приоритетных задач в дошкольном образовании является развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования и предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

В Курганской области функционируют 6 ведомственных дошкольных организаций (ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», ООО «Уралтрансгаз», ОАО РЖД), которые посещает 252 ребенка. Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций, в общей численности детей дошкольных образовательных организаций Курганской области составляет 0,9 %.

Постановлением Правительства Курганской области от 24 марта 2014 г. № 124 утвержден Порядок финансового обеспечения получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

4 частным образовательным организациям, имеющим аккредитацию и реализующим программы дошкольного образования, из областного бюджета предоставляется субсидия. В 2015 году на эти цели из областного бюджета направлено 4806 тыс. рублей, в 2016 году профинансировано 4943 тыс. руб.

На территории Курганской области функционируют частные дошкольные организации, главная функция которых – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

По оперативным данным в данной сфере работают 17 предпринимателей, которые организуют деятельность 30 групп на 465 мест, которые посещают 362 ребенка. В основном индивидуальные предприниматели оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста от 6 месяцев до 3 лет.

В 2016 году открыты два частных детских сада в городе Кургане. Два индивидуальных предпринимателя приостановили свою деятельность по присмотру и

уходу за детьми дошкольного возраста. Одной из причин является снижение спроса вследствие высокой стоимости услуг (в среднем около 9 тыс. руб. в месяц).

Для оказания информационной и методической помощи предпринимателям, предоставляющим услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста без реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, организована работа консультативного пункта при Департаменте образования и науки Курганской области.

Департамент образования и науки Курганской области также оказывает информационно-методическую помощь предпринимателям в получении лицензии на ведение образовательной деятельности.

В 2016 году два предпринимателя И.П. Хорошева Н.И. и ИП Богданов А.А. получили лицензию на образовательную деятельность.

В Курганской области отработан механизм взаимодействия органов государственной власти, муниципальных органов власти и негосударственного сектора дошкольного образования. В городе Кургане на конкурсной основе по муниципальному контракту оплачиваются услуги по присмотру и уходу у индивидуальных предпринимателей. В 2016 году по муниципальному контракту создано 120 мест.

В Макушинском и Кетовском районах при участии Департамента образования и науки Курганской области организовано взаимодействие с частными дошкольными образовательными учреждениями (детскими садами ОАО «РЖД»). В 2016 году на конкурсной основе по муниципальному контракту предусмотрены средства для оплаты услуг по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (в Макушинском районе - 21 человек, в Кетовском районе – 16 человек).

На региональном уровне оказывается государственная поддержка частных форм дошкольного образования в виде субсидирования части затрат по созданию или развитию центров времяпровождения детей:

- грант начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в размере до 300 тыс. рублей;
- субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми;
- компенсация затрат за присмотр и уход за дошкольниками (реализовано в г. Курган, г. Макушино, Кетовский район, ст. Введенское).

В 2016 году по итогам конкурсного отбора в рамках региональной программы поддержки малого предпринимательства 9 индивидуальных предпринимателей получают финансовую поддержку на общую сумму 2,105 млн. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов на создание новых дошкольных мест.

В 2017-2018 году с целью поддержки ИП, реализующих программы дошкольного образования планируется предусмотреть субсидии на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми законами Курганской области.

В 2017-2018 году запланированы также мероприятия, направленные на разработку и проведение курсов повышения квалификации для педагогов частных дошкольных организаций.

### **Динамика развития частных дошкольных организаций, осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в Курганской области**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество индивидуальных предпринимателей	17	18	17	17
Количество групп	33	28	30	30
Количество мест	470	463	502	465
Количество воспитанников	305	290	322	362
Родительская плата (средняя по Курганской области)	6500	6667	7688	9000

### **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

Конкурентная среда в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Курганской области формируется деятельностью 23 учреждений, из которых 10 находятся в государственной собственности, 8 – в муниципальной и 5 – в частной.

Целевым показателем развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления установлен «численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия». Увеличение доли детей, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, возможна за счет увеличения количества современных организаций отдыха и оздоровления детей и мест, предоставляемых в них, прежде всего, за счет развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей.

В 2016 году организована работа 419 (с учетом 395 лагерей дневного пребывания) оздоровительных учреждений, из них:

- 14 загородных оздоровительных учреждений;
- 6 санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия;
- 3 санатория;
- 395 лагерей дневного пребывания (муниципальная форма собственности);
- 1 палаточный лагерь.

За 2016 год прошли оздоровление в организациях отдыха и оздоровления всех типов 50 502 детей (в том числе 23 730 — дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации).

В настоящее время в Курганской области сформирована необходимая нормативная правовая база, регулирующая сферу услуг детского отдыха и оздоровления.

Постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2015 года № 501 «О государственной программе Курганской области «Организация и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей» в 2016 году предусмотрено выделить за счет областного бюджета 243 млн. 625 тыс. рублей (на уровне прошлого года) и более 24 млн. рублей (24606,8 тыс. руб.) из федерального бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что позволит охватить отдыхом и оздоровлением более 58 тыс. детей (на уровне прошлого года) в возрасте от 6 до 17 лет включительно (54 % от общего количества детей данного возраста, проживающих в регионе в возрасте от 6 до 17 лет включительно).

В соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 19 января 2016 г. № 5-р «Об утверждении стоимости путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, в организации, обеспечивающие отдых детей и их оздоровление, и стоимости частичной оплаты питания за счет средств областного бюджета в лагерях дневного пребывания в 2016 году» стоимость путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, составила:

- 1) лагеря дневного пребывания – стоимость частичной оплаты питания в размере 67 рублей в день на одного ребенка (общая стоимость путевки составит 1206 рублей);
- 2) загородные стационарные оздоровительные лагеря – 9072 рубля;
- 3) санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, санатории – 17388 рублей.

На основании приказа Департамента образования и науки Курганской области от 31 мая 2016 года № 890 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом образования и науки Курганской области государственно услуги по выплате родителям или иным законным представителям ребенка компенсации части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия» установлен механизм выплаты компенсации денежных средств родителям, самостоятельно приобретающим путевки в детские оздоровительные учреждения. Численность обратившихся за компенсационной выплатой по состоянию на 25 ноября 2016 года составила 280 чел.

В рамках выездного мониторинга межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всем учреждениям, в том числе негосударственным на равных условиях оказывается методическая помощь в виде рекомендаций, разъяснений и предоставления методических сборников по организации отдыха и оздоровления детей.

### **Рынок услуг дополнительного образования детей**

В Курганской области функционируют 117 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт). Из них 58 образовательных организаций, подведомственных органам управления образования. Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2015 году составил 63% (61 248 человек).

В 2016 году в Курганской области 7 негосударственных образовательных организаций и 1 индивидуальный предприниматель имеют лицензию на вид образования: дополнительное образование детей и взрослых. Из них 1 учреждение получило лицензию в 2016 году.

По данным, представленным частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, в 2016 году количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования, составило 0,8 % (984 человека) от общего количества занимающихся в организациях дополнительного образования. Прирост в сравнении с 2015 годом составил 0,1 % (в соответствии с «дорожной картой»).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1501 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей» руководителям негосударственных образовательных организаций была оказана консультация по подготовке пакета документов на получение субсидии из федерального бюджета

В рамках реализации государственной программы Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 21 января 2016 года № 9, в целях формирования конкурсного подхода к финансированию муниципальных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы технической направленности, проведен областной конкурс организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные

общеобразовательные программы технической направленности. Основной задачей конкурса было развитие материальной базы организаций дополнительного образования муниципальных районов и городских округов, в том числе негосударственных организаций дополнительного образования Курганской области. Призовой фонд составил один млн. рублей.

23 сентября 2016 года с целью создания профессионально-педагогической развивающей площадки по проблемам развития дополнительного образования в Курганской области прошел инновационный салон дополнительного образования. Участие в инновационном салоне приняли более 120 педагогов и руководителей организаций дополнительного образования детей. 28 образовательных организаций дополнительного образования детей (из них 1 негосударственная организация дополнительного образования) Курганской области представили свой инновационный опыт по следующим направлениям: «Обновление содержания дополнительного образования»; «Мастер-класс»; «Детское объединение»; «Индивидуальный образовательный маршрут»; «Современные педагогические технологии»; «Социальный проект».

В 2016 году по результатам мониторинга уровня удовлетворенности качеством дополнительного образования в Курганской области 81,7 % родителей удовлетворены качеством услуг дополнительного образования. В негосударственных организациях дополнительного образования Курганской области удовлетворены качеством предоставляемых услуг 64 % родителей, 36 % удовлетворены частично. 32 % родителей считают плату за услуги дополнительного образования незначительной, 16 % слишком высокой.

В рамках содействию развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей Департаментом образования и науки Курганской области запланированы мероприятия, направленные на увеличение численности детей и молодежи, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в негосударственных организациях, на оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным образовательным организациям, предоставляющим услуги дополнительного образования детей.

### **Рынок медицинских услуг**

Создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг через включение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования приведет к:

- 1) повышению доступности и качества медицинской помощи;
- 2) увеличению сети и дальнейшему развитию частной негосударственной системы здравоохранения в Курганской области;
- 3) увеличению налоговых поступлений в бюджет области.

Рост доли затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования должен рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов повышения доступности медицинских услуг и улучшен

В сфере здравоохранения негосударственные организации региона принимают участие в оказании медицинских и фармацевтических услуг.

Оказание медицинской помощи на территории Курганской области осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи (далее - ТПГГ).

В реализации ТПГГ участвуют 11 негосударственных учреждений (в 2015 году – 7). В общем объеме средств, направляемых на оказание медицинских услуг, негосударственным учреждениям распределено 1,6% . ( 2015 год – 1,9%).

Для учреждений, работающих в системе ОМС, оплата медицинской помощи осуществляется в соответствии с заключенным Тарифным соглашением, в котором определены способы оплаты медицинской помощи, размер и структура тарифов на оплату медицинской помощи.

С 2013 года по 2016 год количество медицинских организаций иных форм собственности, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи (далее – ТПГГ), увеличилось в 2,1 раза, что благоприятно сказывается на уровне конкуренции на рынке медицинских услуг Курганской области.

Это обусловлено включением указанных медицинских организаций в Территориальную программу обязательного медицинского страхования.

	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Количество медицинских организаций иных форм собственности, участвующих в ТПГГ	9	13	14	19
% от общего числа медицинских организаций, участвующих в реализации ТПГГ	10,6	14,9	17,5	23,5

В реализации ТПГГ в 2013 году участвовали 9 медицинских организаций иных форм собственности, в 2014 году – 13 медицинских организаций, в 2015 году – 14 медицинских организаций, в 2016 году - 19 медицинских организаций.

Доля затрат на медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования, оказанную медицинскими организациями иных форм собственности, в общих расходах на выполнение ТПГГ в 2016 году составила 1,5%.

Приоритетными направлениями развития рынка медицинских услуг в Курганской области являются:

- увеличение доли высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой населению медицинскими организациями иных форм собственности, участвующими в реализации ТПГГ, за счет средств обязательного медицинского страхования;
- увеличение количества медицинских организаций иных форм собственности, участвующих в реализации ТПГГ, обслуживающих прикрепленное население, в части оказания амбулаторно-поликлинической медицинской помощи.

Основной проблемой роста доли участия медицинских организаций иных форм собственности, участвующих в ТПГГ, в системе обязательного медицинского страхования являются низкие тарифы на оплату медицинской помощи, которые устанавливаются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курганской области, и являются едиными для всех медицинских организаций, осуществляющих свою деятельность в системе обязательного медицинского страхования.

Организована работа в виде размещения на сайте Департамента здравоохранения Курганской области форм документов, нормативно-правовых актов, необходимых для лицензирования медицинской помощи, порядков оказания медицинской помощи медицинскими организациями любой формы собственности. Актуализация информации производится регулярно.

Осуществляются устные и телефонные консультации соискателей лицензии и лицензиатов (за 12 месяцев 2016 года проведено 48 консультаций).

Проводятся документарные и выездные проверки представителей частных медицинских организаций по вопросу соблюдения лицензионных требований при

осуществлении медицинской деятельности (по заявлению лицензиата о переоформлении лицензии), а так же плановые и внеплановые проверки (за 12 месяцев 2016 года проведено 5 проверок)

Независимая оценка качества работы медицинских организаций в 2016 году осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 мая 2015 года № 240 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями».

Независимая оценка проводится в обязательном порядке в отношении медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

В 2016 году в независимой оценке приняли участие 40 медицинских организаций (50%),

Общественный совет при Департаменте здравоохранения Курганской области (далее – Общественный совет) утвердил 17 февраля 2016 года перечень медицинских организаций, в отношении которых проводится независимая оценка в текущем году (внесение изменений в перечень 5 октября 2016 года). Данный перечень размещен на официальном сайте Департамента здравоохранения Курганской области в разделе «Независимая оценка».

Министерством здравоохранения Российской Федерации разработан и размещен на официальном сайте Минздрава России Единый баннер «Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями» и ссылка на интерактивную форму анкеты «Анкета для оценки качества оказания услуг медицинскими организациями в амбулаторных (стационарных) условиях».

На официальных сайтах Департамента здравоохранения Курганской области и подведомственных медицинских организаций размещен Единый баннер и ссылки на интерактивную форму Анкеты.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 10 мая 2016 года № 501 «Об организации работы по формированию независимой системы оценки качества работы медицинских организаций, оказывающих услуги в сфере здравоохранения на территории Курганской области» руководители медицинских организаций должны организовать работу по обеспечению информирования населения по заполнению анкет по независимой оценке и предоставить гражданам условия для заполнения анкет в электронном и бумажном виде.

Анкетирование завершено 1 ноября 2016 года.

Общественный совет до 1 декабря текущего года на основании анализа полученной информации рассчитал для каждой медицинской организации показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг медицинскими организациями и выстраивают окончательный рейтинг.

По результатам оценки Общественный совет разрабатывает предложения по улучшению качества работы каждой медицинской организации.

Предложения по улучшению качества работы каждой медицинской организации утверждаются решением Общественного совета и размещаются на официальном сайте Департамента здравоохранения Курганской области в разделе «Независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями».

Департамент здравоохранения Курганской области в месячный срок рассматривает поступившее решение Общественного совета о результатах независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями и



учитывает его при выработке мер по совершенствованию деятельности медицинских организаций и премированию руководителей.

На 2017 год запланировано проведение независимой оценки в 57 медицинских организациях.

Единственным ограничением в оказание медицинских и (или) фармацевтических услуг – отсутствие лицензии на оказание данного вида деятельности.

### **Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

Сфера оказания услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) представлена в Курганской области государственными (муниципальными) учреждениями.

Предпосылки для развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги социализации и реабилитации детей с ОВЗ с раннего возраста в области сформированы. Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

На территории Курганской области проживает около 9000 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 3217 детей-инвалидов, что составляет 5,3 % детского населения области. Существенной задачей системы образования является максимальное вовлечение этой группы детей в социум, формирование механизмов их реабилитации и интеграции в общество.

В системе образования региона в 2016-2017 учебном году получают образование более 4600 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе: в 140 специальных классах обучается 1520 детей, более 1200 детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются в режиме инклюзии в обычных классах общеобразовательных школ, 1880 детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра получают образование в 13 государственных общеобразовательных организациях, осуществляющих обучение по адаптированным основным образовательным программам.

В 2016-2017 учебном году на базе 4 организаций (государственные казенные общеобразовательные учреждения «Каргапольская специальная (коррекционная) школа-интернат», «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 11», «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 12»; «Введенская специальная (коррекционная) школа, имеющая интернат для обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), осуществляющих образовательную деятельность по основным адаптированным образовательным программам, продолжают работу ресурсные центры инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

Психолого-педагогическим сопровождением детей с ограниченными возможностями здоровья в Курганской области занимается ГБУ ДО «Центр помощи детям». На базе стационарного отделения ГБУ ДО «Центр помощи детям» открыты группы кратковременного пребывания для дошкольников с ранним детским аутизмом, множественными нарушениями развития, детей с установленными ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет. Организована деятельность 5 зональных кабинетов психологической помощи ГБУ ДО «Центр помощи детям» (г.Шадринск, г.Петухово, г. Далматово, г.Куртамыш, п.Лебяжье).

За 2016 год психолого-педагогическими услугами кабинетов охвачено 4757 человек (детей, родителей и педагогов). Проведено 495 индивидуальных

консультаций, 234 коррекционно-развивающих занятий с детьми, 67 групповых мероприятий по просвещению и психопрофилактике.

В Курганской области рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья представлен 6 негосударственными организациями, которые оказывают родителям и их детям помощь по раннему развитию, предоставляют услуги психолога и логопеда.

В рамках содействия развития конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья запланированы мероприятия по стимулированию создания частных организаций, предоставляющих данные услуги; в том числе организация консультативной поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

### **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Одним из условий развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества оказания услуг на рынке управления жильем за счет допуска к этой деятельности организаций, на профессиональной основе осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Курганской области.

Обеспечению равных условий для деятельности управляющих организаций, а также развитию конкуренции в сфере управления, содержания и ремонта жилищного фонда; формированию организационно-управленческих условий и рыночных механизмов для эффективного управления и обслуживания жилищного фонда способствовало введение лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

С 1 сентября 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 2014 года №255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которым Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен разделом X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами».

В настоящее время деятельность по управлению многоквартирными домами должна осуществляться управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Данную лицензию управляющие организации должны были получить до 1 мая 2015 года.

В настоящее время на территории Курганской области на рынке услуг по управлению многоквартирными домами осуществляют предпринимательскую деятельность 68 управляющих организаций, получивших лицензии в установленном порядке, из них 4 - стали лицензиатами уже в 2016 году.

Кроме того, на территории Курганской области имеют лицензии на осуществление предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами 3 организации, учредителями которых являются органы местного самоуправления. Это - муниципальное унитарное предприятие «Прометей» на территории города Кургана; муниципальное унитарное предприятие «Новомировское домоуправление Юргамышского поссовета» в поселке Новый Мир Юргамышского района; муниципальное унитарное предприятие «Лебяжье-вское ЖКХ» на территории рабочего поселка Лебяжье.

Доля управляющих организаций на территории Курганской области, получивших лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, составила 100%.

Жилищно-коммунальный комплекс Курганской области включает в себя:

- 906 котельных, отапливающих жилищный фонд и объекты социальной сферы, из них 619 котельных является муниципальными, остальные 287 находятся на балансе различных организаций и ведомств;
- 279 центральных тепловых пунктов;
- 293 системы централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. На 11 очистных сооружениях осуществляется централизованная очистка сточных бытовых вод.
- более 36,0 тыс.км инженерных сетей тепло-, водо-, электроснабжения;
- более 5,0 тыс.км межпоселковых газопроводов и внутриселковых газовых сетей.

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства обеспечивает население услугами жизнеобеспечения, качество которых непосредственно влияет на здоровье населения и, как следствие, на развитие региона в целом. Повышение уровня и качества предоставляемых услуг жизнеобеспечения, наряду с качеством жилищных условий, является неотъемлемой составляющей формирования благоприятной среды для жизни и деятельности человека и развития предпринимательства.

На территории Курганской области в 2016 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляют деятельность 142 организации, из них 96 негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 68% от общего числа организаций.

Поскольку степень развития конкурентных отношений на всех сегментах рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства различна, поэтому развитие конкуренции целесообразно рассмотреть в разрезе сегментов рынка.

*На рынке услуг по теплоснабжению* действуют 54 организации, в том числе 45 субъектов малого и среднего предпринимательства негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 83,3% от общего числа организаций. Коэффициент рыночной концентрации в 2016 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 9,4% и составил 73,9%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка. На данный момент рынок тепловой энергии нельзя отнести к рынкам с высокоразвитой конкуренцией. Доминирующее положение на рынке занимает ПАО «Курганская генерирующая компания».

*В сегменте услуг по водоснабжению и водоотведению* действуют 27 организаций, в том числе 19 субъектов малого и среднего предпринимательства негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 70,3% от общего числа организаций. Коэффициент рыночной концентрации в 2016 году снизился по сравнению с предыдущим годом на 9,8% и составил 60,5%, что свидетельствует об умеренном уровне концентрации рынка. В тоже время наблюдается положительная динамика в сфере организации учета потребления ресурсов и, соответственно, снижения фактического потребления воды потребителями коммунальной услуги. Доминирующее положение на рынке занимает АО «Водный Союз».

*На рынке услуг по газоснабжению* действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка газоснабжения в текущем году составляет 99,5%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка распределения газа, все объекты газовой

инфраструктуры принадлежат ООО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

*На рынке электрической энергии (мощности) действуют 4 организации, негосударственной (немуниципальной) формы собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка электрической энергии в текущем году составляет 99,8%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка электрической энергии, все объекты инженерной инфраструктуры принадлежат АО «Курганэнерго» которое занимает доминирующее положение на этом рынке.*

Невысокий уровень развития конкурентных отношений *на рынке коммунальных услуг* объясняется технологическими ограничениями, в силу которых объекты инженерной коммунальной инфраструктуры (тепло-,газо-,электро-, водоснабжения и водоотведения) имеют низкий потенциал развития конкуренции. Коммунальные организации являются на локальных рынках монополиями, что объективно ограничивают возможность развития конкуренции на рынке предоставления услуг.

Общими проблемами, препятствующими развитию конкурентных отношений на рынке коммунальных услуг, является территориальное размещение объектов инфраструктуры в сфере ЖКХ, которое объективно приводит к ограничениям потребителей в выборе поставщиков услуг, а также государственное регулирование тарифов, в рамках которого установлено ограничение предельного роста тарифов на услуги, что лимитирует объемы производства инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

### **Рынок розничной торговли**

На территории Курганской области действует 6872 тыс. объектов торговли различных форматов 6 розничных рынков, 44 постоянно действующих ярмарки.

Оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности за январь-декабрь 2016 года составил 67812,7 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 6,3 % меньше, чем за соответствующий период предыдущего года.

Организациями оптовой торговли в январе-декабре 2016 года продано товаров и продукции на 54825,1 млн. рублей, что на 7,8 % меньше января-декабря 2015 года.

*Обеспечение площадью торговых объектов.* Одной из основных задач развития потребительского рынка является обеспечение доступности товаров и услуг для населения. По состоянию на 01.01.2016г. обеспеченность площадью торговых объектов в Курганской области составила 703,5 кв.м. на 1000 жителей, что выше норматива минимальной обеспеченности (516,4 кв.м.), а также выше фактического показателя 2015 года.

Положительная динамика обеспеченности населения торговыми площадями достигнута за счет ввода современных торговых предприятий, внедряющих новые формы обслуживания, развивающих филиальную сеть, оснащенных технологичным оборудованием, инженерными коммуникациями.

С развитием инфраструктуры потребительского рынка, введением в строй новых современных торговых комплексов заметно уменьшились объемы продаж на рынках. Так, за январь-ноябрь 2016 года доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках составила 2,7% (в январе-ноябре 2015 г. – соответственно 97,0% и 3,0%).

На 01.12.2016 г. в Курганской области действует 6 розничных рынков из них 5 универсальных розничных рынков (два рынка в г. Далматово, по одному рынку в г. Кургане, г. Катайске, п.г.т. Юргамыш) и 1 сельскохозяйственный рынок в г. Шадринске. Общее количество торговых мест на 6-ти розничных рынках области

составляет 674, в том числе 299 мест для торговли продовольственными товарам и 375 - промышленными товарами.

В ежеквартальном режиме ведется мониторинг ярмарочной, нестационарной и мобильной торговли. По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории региона действовало 1057 нестационарных торговых объектов, 94 объектов мобильной торговли и 46 постоянно действующих ярмарки.

В соответствии со статистической информацией по итогам 2016 года показатель «доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках» составил 2,7%.

В соответствии с проведенным анализом за 10 предшествующих лет доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли имеет устойчивую тенденцию к снижению:

2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
17,4%	14,1%	10,0%	8,0%	6,9%	6,4%	5,6%	4,6%	3,9%	3,5%	30,%

Результаты анализа отражают снижение потребительского интереса к приобретению товаров на рынках и ярмарках, а также тенденцию к замещению данного формата торговли новыми более цивилизованными формами. Кроме того, в соответствии с климатическими условиями Курганской области торговля на ярмарках (на открытых площадках) может осуществляться в полной мере не более 6 месяцев в году.

При этом, развитие конкуренции на розничном рынке Курганской области может быть обеспечено только через формирование многоформатной эффективной товаропроводящей системы и создание условий обеспечения комфортной среды для потребителей и всех субъектов предпринимательской деятельности и, как следствие, максимального расширения всех возможных каналов сбыта. Развитие нестационарной, мобильной, ярмарочной торговли и продажа товаров на рынках, рассматривается, как одно из приоритетных направлений развития рынка розничной торговли.

Включение целевого показателя «доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли: в 2016 году – 3,3%, в 2017 году – 3,4%, в 2018 году – 3,5%», а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по данному направлению развития рынка, создают предпосылки для создания условий развития конкуренции на рынке розничной торговли региона.

Обеспечение возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома) также одно из приоритетных направлений развития рынка розничной торговли. При этом, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курганской области не ведется учет розничного товарооборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома), в связи с чем не возможно определить его долю в общем розничном товарообороте. Провести анализ запросив сведения у хозяйствующих субъектов, без организации официального мониторинга, также не представляется возможным из-за большого количества объектов торговли (около 7000) и отсутствия какой-либо формы обязательного предоставления указанных сведений в органы местного самоуправления муниципальных образований либо органы государственной власти Курганской области.

При этом, включение целевого показателя «доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в общем количестве торговых объектов в муниципальных образованиях Курганской области: в 2016 году – 20%, в 2017 году – 21%, в 2018 году – 21%», а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по обеспечению возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома), позволит создать предпосылки

для обеспечения условий развития конкуренции на рынке розничной торговли региона.

Сокращение присутствия государства на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией до необходимого для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических веществ минимума предполагает развитие сети негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией.

В 2015 году доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области, составляет 96,4% (53 из 55 юридических лиц).

Развитие сети негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, рассматривается как перспективное направление создания условий развития конкуренции на рынке, так как частные (негосударственные) аптечные организации вовлекаются в процесс обеспечения бесплатными медикаментами из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов льготных категорий граждан, что повышает доступность медицинской помощи.

### **Рынок услуг связи**

Связь является перспективной и динамично развивающейся отраслью Курганской области, обладающей потенциалом долгосрочного экономического роста. Потребность в скоростном доступе к ресурсам мировой сети с каждым годом растет. Одним из наиболее востребованных видов связи у населения региона является услуга широкополосного доступа в сеть Интернет (фиксированного и мобильного).

Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи в 2016 году составила 61%.

Анализ публичного реестра инфраструктуры связи показывает, что в населенных пунктах, в которых проживает 90 процентов населения Курганской области, обеспечены услугами доступа к интернет со скоростью не менее чем 1 Мбит/сек, предоставляемой не менее чем двумя операторами связи.

Подписанные соглашения о сотрудничестве между Правительством Курганской области и организациями связи направлены на реализацию программ развития средств связи и информатизации в Зауралье.

Оказание содействия осуществляется в реализации планируемых операторами связи проектов развития связи на основе широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по современным каналам связи, развития сети подвижной радиотелефонной связи для обеспечения равным доступом к современной инфраструктуре населения Курганской области, в том числе жителей удаленных и труднодоступных населенных пунктов.

Развитая конкуренция на рынке фиксированного широкополосного доступа (далее - ШПД) наблюдается в городах с наибольшим количеством населения, где присутствует несколько компаний-провайдеров, предоставляющих услуги Интернет.

Недостаточный и низкий уровень развития конкуренции на рынке фиксированного ШПД наблюдается в отдаленных районах Курганской области с низкой плотностью населения и, как следствие, неразвитой телекоммуникационной инфраструктурой.

Услуги связи по передаче данных и доступу к сети Интернет на территории области оказывают 26 операторов. Получили дальнейшее развитие сети абонентского доступа, включая самые передовые на сегодняшний день технологии, такие как

оптический доступ, Ethernet (Эзернэт), высокоскоростные технологии xDSL(иксДэ-эс-эль), FTTx (эф тити икс), а также беспроводный доступ, в частности 3G, Wi-Fi и WiMAX.

Произошло увеличение количества пользователей сети Интернет за 2016 год на 1,5% относительно аналогичного периода 2015 года, и составило 280,2 тыс. абонентов. По итогам 2016 года в связи с значительным расширением мультисервисной сети связи для организации ШПД на территории Курганской области, имеются дополнительные возможности для доступа абонентов и пользователей к сети Интернет.

Услуги подвижной радиотелефонной связи на территории области оказывают операторы, эксплуатирующие GSM-сети: Курганский филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» (торговая марка «МТС»), Курганский филиал ПАО «Вымпел-Коммуникации» (торговая марка «Билайн»), обособленное подразделение в г. Курган Челябинского регионального отделения Уральского филиала ПАО «МегаФон» (торговая марка «Мегафон»), Филиал в Тюменской и Курганской областях ООО «Т2 Мобайл» (торговая марка Теле2), а также ООО «Екатеринбург-2000» (бренд «Мотив»).

Основными продуктами операторов сотовой связи являются мобильная телефония и мобильный Интернет. Более 1700 базовых станции обеспечивают создание зоны уверенного приема сотовой связи на 93% территории населенных пунктов, федеральных трасс и автодорог Курганской области.

Проникновение сотовой связи в Зауралье составляет 160%: на одного человека, проживающего в Курганской области, сейчас приходится более чем полтора телефона (для сравнения 2002 год - 0,4%). При этом средний тариф на услуги сотовой связи в Курганской области остается самым низким в пределах УрФО и составляет 180 руб. в месяц.

Операторами мобильной связи успешно вводятся в эксплуатацию сети связи с использованием технологий 3G и 4G, обеспечивающие высокоскоростную передачу данных и мобильный доступ к сети Интернет с высоким качеством.

Федеральным законом от 3 февраля 2014 года № 9-ФЗ в Федеральный закон «О связи» внесены изменения, направленные на реформирование системы универсального обслуживания и обеспечение населения страны равным доступом к современной инфраструктуре универсальных услуг связи.

К 2018 году планируется, что проникновение ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по всей стране составит 80%. Все населенные пункты с численностью жителей от 250 до 500 человек будут подключены к услугам ШПД по современным каналам связи.

В рамках содействия созданию условий развития конкуренции (предоставление земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, обеспечение энергоснабжением объектов связи, согласование тарифов на услуги интернет и т.д.) в 2016 году и на ближайшую перспективу операторы связи ставят перед собой задачи, комбинируя проводную и беспроводную сеть, создать большие зоны покрытия, что позволит в кратчайшие сроки и с минимальными финансовыми затратами обеспечить полноценный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Особенно это важно для удаленных и труднодоступных населенных пунктов Курганской области.

В целях реализации проекта «Устранения цифрового неравенства» Филиал в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» обеспечивает строительство волоконно-оптической линии связи на территории Курганской области до населенных пунктов с численностью от 250 человек общей протяженностью почти 3,5 тысячи километров. Всего точки доступа в Интернет должны быть организованы в 226 населённых пунктах региона, в которых проживает более 30 тыс. человек, из них 122 уже обеспечены в 2016 году.

Таким образом, сформированы предпосылки для увеличения доли домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи. Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия развития конкуренции на рынке услуг ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Ключевыми факторами, препятствующими развитию конкуренции, основными барьерами доступа на рынок и деятельности на рынке операторов связи являются инфраструктурные и административные барьеры, к которым относятся:

- необходимость получения лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности;

- необходимость создания значительной материально-технической базы (строительство базовых станций, сетевой инфраструктуры);

- длительная процедура оформления документов на выделение и использование радиочастот для радиоэлектронных средств;

- необходимость наличия рабочих проектов сети связи, прошедших государственную экспертизу;

- длительные сроки согласования предоставления земельных участков для размещения объектов и сетей связи, а также наличия процедуры выдачи разрешения на строительство АМС;

- сложность в реализации проектов по развитию сетей передачи данных в отдаленных регионах области за счет собственных средств компаний, в виду больших капитальных вложений и низкой экономической эффективности;

- сложности при согласовании размещения средств связи на объектах гражданского назначения, в том числе на зданиях жилого фонда (длительная процедура получения разрешительных прав, необходимость согласования с собственниками зданий).

Все организации, предоставляющие услуги ШПД в сеть Интернет являются коммерческими. Государственные и муниципальные предприятия в данном секторе отсутствуют.

В целом рынок предоставления ШПД к сети Интернет, за исключением отдельных отдаленных районов Курганской области, характеризуется развитой конкуренцией.

### **Рынок услуг социального обслуживания населения**

В настоящее время в Курганской области поставщики социальных услуг – 48 государственных учреждений социального обслуживания населения, которые включены в специальный реестр. В регионе разработана необходимая нормативная база для включения заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в информационную систему «Реестр поставщиков социальных услуг Курганской области».

Внедрение на рынок социальных услуг негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих осуществляющих социальное обслуживание организации, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание позволит уменьшить не только очередность среди получателей социальных услуг, но и повысить качество социальных услуг, в виду появления конкуренции среди поставщиков социальных услуг.

Поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем организационно-методической и информационно-консультационной помощи - размещение информации по реализации Федерального Закона № 442-ФЗ на сайте



Главного управления, рабочие встречи на базе Главного управления с представителями некоммерческих организаций (АНО Реабилитационный центр «Надежда», ООО «Еврострой», АНО Реабилитационный центр «Путь преодоления»). На территории города Шадринска уход за пожилыми, престарелыми и тяжело больными людьми осуществляет некоммерческая организация «Патронажная служба «Близкие люди».

Разработан проект постановления Правительства Курганской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления в 2017 году субсидий некоммерческим организациям, включенным в реестр негосударственных организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, в Курганской области», который предусматривает порядок определения объема и предоставления в 2017 году субсидий некоммерческим организациям, объема и предоставления в 2017 году субсидий некоммерческим организациям, включенным в реестр негосударственных организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, в Курганской области.

### **Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом включен в Перечень рынков распоряжением Губернатора Курганской области от 28 сентября 2016 года № 315-р в соответствии с протоколом заседания Совета от 17 февраля № 1.

В связи с тем, что развитие сектора негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом для Курганской области неактуально – в настоящее время в регионе доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков составляет 99,5% (среди перевозчиков лишь одно транспортное предприятие является муниципальным (Каргапольское МУГПП), Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области согласно рекомендациям УФАС по курганской области было предложено в качестве цели мероприятия - получение права на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в результате проведения открытого конкурса, а в качестве целевых показателей определить:

- *доля перевозчиков, получивших право обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты регулярных перевозок пассажиров;*

- *доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, право обслуживания которых перевозчики получили в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области;*

- проведение открытых конкурсов на право обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом.

Организация пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам строится в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона Курганской области от 29.12.2015г. № 135 «О

регулировании отдельных отношений в сфере транспортного обслуживания населения на территории Курганской области».

Основной принцип, заложенный законодателем при организации пассажирских перевозок на регулярных маршрутах, является отбор перевозчика на конкурсной основе.

В связи с этим в течение 2016 года нормативная правовая база, регулирующая организацию пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курганской области, приведена в соответствие действующему законодательству, приняты:

- постановление Правительства Курганской области от 13.12.2016г. № 385 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курганской области»;

- постановление Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 26.08.2016г. № 01-04/12 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок»;

- распоряжение Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 16 декабря 2016 года № 558-р «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок»;

- приказ Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 16 сентября 2016 года «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок».

Главам муниципальных образований Курганской области рекомендовано в течение 1 полугодия 2017 года привести свои нормативные правовые акты, регулирующие организацию работы муниципального пассажирского транспорта, в соответствие с действующим законодательством.

Оказание услуг по перевозке пассажиров автобусами по межмуниципальным маршрутам занимается 91 перевозчик по 190 межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В 2016 году Администрацией Кетовского района проведен открытый конкурс по отбору перевозчиков на 20 межмуниципальных маршрутов.

В настоящее время проводится конкурсная процедура по отбору перевозчиков для обслуживания 5 межмуниципальных маршрутов.

Планируется довести долю межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров, право обслуживания которых перевозчики получили в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров в Курганской области до 30% в течение 5 лет.

### **Рынок услуг газификации**

Решение дополнить перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции рынком услуг газификации и планом мероприятий по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг газификации было принято на совместном заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области и Организационного штаба по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в Курганской области (решение № 10 от 27 октября 2016 года).

Департаменту строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области Губернатором Курганской области было поручено разработать и представить в Департамент экономического развития Курганской области в срок до 1 декабря 2016 г.:

- перечень мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области в соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 46-р на рынке услуг газификации и определить для него соответствующие целевые показатели;

- план мероприятий («дорожную карту») по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг газификации в соответствии с разделом III «Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области» распоряжения Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р.

Распоряжением Губернатора Курганской области от 6 февраля 2016 года № 30-р «О внесении изменений в некоторые правовые акты высшего должностного лица Курганской области» перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции дополнен рынком услуг газификации, а также план мероприятий по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг газификации дополнен соответствующими мероприятиями.

По результатам проведенного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий наиболее проблемным направлением во взаимодействии с субъектами естественных монополий для предпринимателей является подключение к газораспределительной сети. Наибольшие сроки и количество процедур отмечено при получении доступа к земельному участку. 58,9% предпринимателей отметили высокую стоимость подключения к газопроводу.

Цель мероприятия для развития конкуренции на рынке услуг газификации - подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Целевой показатель - доля потребителей, имеющих возможность подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения от общего количества потребителей: в 2017 году — 3%; в 2018 году — 5%.

Газификация Курганской области проводится в рамках инвестиционной программы ПАО «Газпром», которая предполагает строительство межпоселковых газопроводов только за счет средств инвестора — ПАО «Газпром».

Строительство разводящих газовых сетей в населенных пунктах курганской области осуществляется в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года» за счет средств федерального, областного и местного бюджетов, а также привлеченных средств населения.

В то же время реализуется программа газификации Курганской области на 2013-2017 годы, финансируемая за счет специальной надбавки к тарифам на транспортировку природного газа по газораспределительным сетям ОАО «Курганоблгаз». Программой предусмотрено выполнение топогеодезических работ и схем газоснабжения в населенных пунктах области.

В Курганской области функции транспортировщика и поставщика газа закреплены за разными организациями (ГРО и Регионгаз).

При этом спецнадбавка, применяемая к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Курганоблгаз», утвержденная постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 25.07.2013 г. № 23-11, составляет 21,18 руб/1000 куб м. и остается неизменной до настоящего времени.

На сегодняшний день усредненная стоимость строительства 1 км газопровода составляет 0,8 млн.руб. В случае установления и применения на цели

финансирования программы газификации льгот по налогу на имущество для ООО «Газпром межрегионгаз Курган» и ОАО «Курганоблгаз» (100%) денежных средств достаточно будет только на строительство 6 км газопровода в год (по сравнению с Тюменской областью: в 2014 году построено 62 км газопровода, в 2015 году — 321 км, в первом полугодии 2016 — 193 км.)

Таким образом, без привлечения дополнительных инвестиций проблема газификации остается для области достаточно острой.

В настоящее время газифицировано 16 из 26 муниципальных образований Курганской области, в том числе 14 муниципальных районов и 2 городских округа: Курган и Шадринск.

Разработана Генеральная схема газоснабжения и газификации Курганской области, которая является основой для формирования программ газификации. Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области для газораспределительных организаций региона утверждены тарифы на технологическое присоединение объектов капитального строительства к сетям газоснабжения.

С целью упрощения процедур подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к инженерным сетям, в том числе к сетям газоснабжения принят Закон Курганской области от 23.04.2014 года № 23 «Об установлении на территории Курганской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

На рынке услуг по газоснабжению действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка газоснабжения в текущем году составляет 99,5%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка распределения газа, все объекты газовой инфраструктуры принадлежат ООО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

### **3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта**

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Курганской области утверждена распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>) раздел «План мероприятий («дорожная карта»)».

В соответствии с требованиями Стандарта план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции состоит из трех основных разделов:

I. Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции, включающие в себя:

мероприятия по привлечению органов местного самоуправления районов и городских округов Курганской области к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции;

рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа;

организацию проведения мониторинга;

подготовку ежегодного доклада;

мероприятия по повышению уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды, которые включают в себя:

оптимизацию процедур государственных закупок,

устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров,

обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Курганской области и ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности Курганской области,

стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих в том числе возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе,

развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности,

содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса,

III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.

Для достижения целей развития конкуренции разработан комплекс мероприятий, определены целевые значения показателей и ответственные за их достижение.

В 2016 году план мероприятий («дорожная карта») дополнен мероприятиями на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (распоряжение Губернатора Курганской области от 28.09.2016 г. № 315-р) и на рынке услуг газификации (распоряжение Губернатора Курганской области от 06.02.2017 г. № 30-р)

### **3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта**

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области по итогам 2016 года подготовлен Департаментом экономического развития Курганской области как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Курганской области.

Доклад рассмотрен и утвержден на заочном заседании Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области 9 марта 2017 года протоколом заочного заседания Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области № 4 ([http://www.economic.kurganobl.ru/assets/files/konkurenciya/sovvet/protokol\\_20170309\\_4.pdf](http://www.economic.kurganobl.ru/assets/files/konkurenciya/sovvet/protokol_20170309_4.pdf)).

Доклад размещен:

на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Ежегодный доклад» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>);

на инвестиционном портале Курганской области Bestinvest.top <http://bestinvest.top/news/doklad-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoy-sredy/>

Доклад включает в себя:

характеристику состояния конкуренции на рынках, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию;

данные мониторинга наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области;

информацию о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

анализ результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Курганской области и органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, включая оценку результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также достижения целевых показателей развития конкуренции;

предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области содействия развитию конкуренции, а также об улучшении качества официальной информации по результатам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

### **3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий**

#### **3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области**

В целях реализации плана мероприятий по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 года № 1689-р, указом губернатора Курганской области от 29.12.2014 № 119-р «О создании межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Курганской области» создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Курганской области, утверждены Положение и состав Совета <http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html> (раздел «Механизм общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий»).

В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Курганской области с гражданами Российской Федерации и организациями, соблюдения в процессе тарифного регулирования баланса экономических интересов потребителей и производителей ресурсов, обеспечения благоприятного инвестиционного климата, повышения открытости для потребителей процесса регулирования цен (тарифов), обеспечения участия институтов гражданского общества в выработке государственной тарифной политики приказом Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 11 июля 2016 года № 697 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области» <http://tarif.kurganobl.ru/> создан Общественный совет при Департаменте (далее - Общественный совет).

Общественный совет включает представителей хозяйствующих субъектов - потребителей энергоресурсов, общественных и профсоюзных организаций. Состав Общественного совета был сформирован в соответствии с изменением действующего законодательства об основах общественного контроля, на основании решения Совета Общественной палаты Курганской области. Приказом Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 14 декабря 2015 года № 1023 «О составе Общественного совета Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области» утвержден состав Общественного совета. <http://tarif.kurganobl.ru/4875.html>

В 2016 году состоялось три заседания Общественного совета. Заседания являются публичными, открытыми для посещения граждан, заинтересованных организаций и средств массовой информации. Сведения о проведении заседаний и протоколы размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://tarif.kurganobl.ru/>

На заседаниях рассмотрены организационные вопросы, итоги тарифного регулирования в 2015-2016 годах, о деятельности созданной при Губернаторе Курганской области рабочей группы по мониторингу ценовой и тарифной политики в сфере электроэнергетики на территории Курганской области по снижению цены на электрическую энергию, вопросы взаимодействия субъектов естественных монополий с управляющими компаниями и населением, информация о подготовке к тарифной компании на 2017 год.

### 3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

В 2016 году в Курганской области реализовывались 5 инвестиционных программ в сфере водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения с участием субъектов естественных монополий. Информация об инвестиционных программах с участием субъектов естественных монополий, включая объемы их финансирования, представлена в таблице.

№ п/п	Наименование инвестиционной программы	Приказ органа государственной власти Курганской области	Ссылка на приказ в электронном виде	Ссылка на сайт организации по раскрытию информации	Объем финансирования, предусмотренный в рамках инвестиционной программы, млн. рублей
1.	АО «Газпром газораспределение Курган» Техническое перевооружение подводящего газопровода от ГРС р.п. Варгаши через ГРП №2 до котельной ООО "Катайский гусеводческий комплекс" путем установки ГРПШ (Проектно-сметные работы), Газопроводы г.Шадринск, г. Далматово, пос. Кетово, пос. Придорожный, с. Колташово, Лесниково.	Программа согласована письмами ООО «Газпром межрегионгаз» от 26.08.2015 г. №1501-03/7652, и от 08.12.16г. № 15-0102/14015		<a href="http://www.kurgangaz.ru">http://www.kurgangaz.ru</a>	4,995 (2015 год) 7,792 (2016 год)
2.	Программа газификации Курганской области на 2013-2017 гг., финансируемая за счет специальной надбавки к тарифам на транспортировку природного газа по газораспределитель-ным сетям ОАО «Курганоблгаз»	Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов по Курганской области № 23-11 от 25.07.2013 г.	<a href="http://www.kurganoblgaz.ru/">http://www.kurganoblgaz.ru/</a>	<a href="http://www.kurganoblgaz.ru/">http://www.kurganoblgaz.ru/</a>	73,14083
3.	Инвестиционная программа АО «Курганэнерго» (2009 -2017г.г.)	Не утверждалась по законодательству		<a href="http://www.ind.kurganobl.ru">http://www.ind.kurganobl.ru</a> <a href="http://www.kurganenergo.ru/">http://www.kurganenergo.ru/</a> <a href="http://www.kurganenergo.ru/">http://www.kurganenergo.ru/</a>	6770
4.	Инвестиционная	Постановле-	<a href="http://tarif.k">http://tarif.k</a>	<a href="http://tarif.kurg">http://tarif.kurg</a>	2975,4



	программа АО «Водный союз» на 2013-2017 годы	ние Департамента регулиру- ния цен и тарифов Курганской области от 20.08.13г. №25-1	<a href="http://urganobl.ru/">urganobl.ru</a> / <a href="http://tarif.kurganobl.ru/">http://tarif.kurganobl.ru</a> /	<a href="http://anobl.ru/">anobl.ru/</a>  <a href="http://tarif.kurganobl.ru/">http://tarif.kurganobl.ru/</a>	
5.	Инвестиционная программа «ЖКХ Юго-Запад» на 2017-2021гг.	Постановле- ние Департамента регулиру- ния цен и тарифов Курганской области от 27.08.15г. №29-6	<a href="http://tarif.kurganobl.ru/">http://tarif.kurganobl.ru</a> /	<a href="http://tarif.kurganobl.ru/">http://tarif.kurganobl.ru/</a>	6,654

Согласно Программе газификации регионов Российской Федерации на период 2016-2020 гг., утвержденной ПАО «Газпром», в 2020 году планируется ввести в эксплуатацию ГРС-Куртамыш с проектной мощностью 50,2 тыс.куб.м<sup>3</sup>/час и ГРС-Альменево – 28,7 тыс.куб.м<sup>3</sup>/час, в I квартале 2017 года планируется ввод в эксплуатацию ГРС-Введенское с проектной мощностью 163,4 тыс.куб.м<sup>3</sup>/час.

В ходе реализации инвестиционной программы происходит осуществление технологических подключений заявителей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». В результате заявители (физические и юридические лица) становятся новыми потребителями газа на территории Курганской области и повышается уровень газификации природным газом Курганской области.

В АО «Газпром газораспределение Курган» технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов не проводился в связи с тем, что вышеуказанный аудит проводится в отношении крупных инвестиционных проектов с государственным участием. АО «Газпром газораспределение Курган» не реализовывало за счет собственных источников финансирования крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

В связи с тем, что АО «Газпром газораспределение Курган» не осуществляет строительство, реконструкцию и эксплуатацию газораспределительных станций (ГРС) на территории Курганской области, информация по технологическому и ценовому аудиту инвестиционных проектов находится в ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург».

Основой инвестиционной программы газификации ОАО «Курганоблгаз» является разработка расчетных схем газоснабжения и газификации. В них формируется рациональный топливно-энергетический баланс региона, определяется перспективный спрос на газ, обосновываются основные направления развития, реконструкции и эксплуатации систем магистрального транспорта и распределения газа на территории Курганской области, дается оценка необходимых инвестиций.

При разработке схем используются современные компьютерные технологии, созданные оригинальные специализированные программные комплексы по расчету потребления газа, оценке и оптимизации параметров проектируемых магистральных

и распределительных газопроводов. Использование в расчетах реально обоснованного спроса на газ позволяет заметно сократить капитальные вложения в строительство газораспределительных сетей, обеспечить эффективное использование их мощностей и возврат инвестиций, что актуально как для газифицированных районов, так и для районов в которых планируется газификация (Куртамышский район, Альменевский район).

Также, в соответствии с инвестиционной программой ОАО «Курганоблгаз» осуществляются мероприятия по газификации ООО «Научно-производственное объединение «Сад и огород» с. Боровичи Сафакулевского района Курганской области. Данная программа позволяет снизить расходы предприятия на газификацию гусеводческого комплекса и на теплоэнергию и как следствие оказывает положительное влияние на развитие конкурентной среды в сфере птицеводства в Курганской области.

По инвестиционной программе АО «Курганэнерго» на 2009 – 2017 г. весь комплекс мероприятия инвестиционной программы направлен на выполнение работ по реконструкции, техническому перевооружению, модернизации существующих объектов, а также строительство новых электросетевых объектов.

Основным направлением Инвестиционной программы, в связи с высоким техническим износом, стало технологическое перевооружение и реконструкция существующих объектов.

Техническое перевооружение и реконструкция подстанций предусматривает замену устаревших, выработавших свой коммутационный ресурс масляных выключателей 10-35-110 кВ на современные, малообслуживаемые, надежные и пожаробезопасные вакуумные и элегазовые выключатели, также установку их вместо отделителей и короткозамыкателей, замену разрядников на ограничители перенапряжения, замену устройств защит на основе электромагнитных реле на микропроцессорные, монтаж дуговых защит, замену опорно – стержневой изоляции разъединителей на полимерные. Общий объем капитальных вложений по подстанциям 10-35-110 кВ за 2009-2017 г.г. составляет 860,840 млн. руб.

Техническое перевооружение и реконструкция сетей высокого, среднего и низкого напряжения предусматривает замену отработавшего свой срок эксплуатации провода, грозотроса, замену подвесной изоляции на полимерную на линиях электропередачи 110 кВ. Замену изношенных деревянных опор на железобетонные, замену отработавшего свой срок эксплуатации провода, замену изоляции на линиях 35-10-0,4 кВ. Особое внимание уделяется замене голого провода на СИП в сетях 0,4 кВ населенных пунктов. Общий объем капитальных вложений по сетям среднего и низкого напряжения за 2009-2017 г.г. составляет 1237,029 млн.руб.

Раздел «Прочие объекты электроэнергетики» предусматривает выполнение работ по реконструкции систем телеуправления, телемеханики, связи, противоаварийной автоматики объектов. Современное техническое оснащение объектов не позволяет диспетчеру, принимающему решение об изменении состояния объекта диспетчеризации осуществить это изменение самостоятельно, путем дистанционного воздействия. Диспетчерское управление и ведение осуществляется посредством выдачи команд дежурным работникам субъектов электроэнергетики, которые осуществляют указанные в команде действия непосредственно на объекте, с выездом на него и физическим выполнением операций, что несоизмеримо по затратам времени с требованиями по надежности и бесперебойности электроснабжения потребителей. Выполнение мероприятий позволит повысить наблюдаемость объектов, создать возможность управления объектами дистанционно предотвращать и ликвидировать аварийные ситуации, в максимально короткие сроки осуществлять подачу электроэнергии потребителям. Объем капитальных вложений

на реконструкцию прочих объектов электроэнергетики за 2009-2017 г.г составит 357,643 млн. руб.

Также программой предусматривается и новое строительство трансформаторных подстанций 110-35 кВ. В целях повышения надежности электроснабжения сельских населенных пунктов запланировано строительство кольцевых линий 10 кВ, соединяющих смежные по территории подстанции и обеспечивающих необходимую категорию потребителей. Линии позволят создать резерв электроснабжения потребителей, в том числе разграбленный в прошлые годы, питающихся с однострановых подстанций, в случае нарушения в работе одной из них. Объем капитальных вложений по новому строительству составляет 4314,574 млн. руб.

Основными результатами выполнения мероприятий программы являются снижение потерь электроэнергии, снижение затрат на эксплуатационное обслуживание, снижение недоотпуска электроэнергии, замена физически изношенного, выработавшего свой ресурс и морально устаревшего оборудования, повышение надежности и безопасности работы как отдельных объектов, так и энергоузлов в целом, и, как следствие – повышение качества и надежности электроснабжения населенных пунктов, объектов жизнеобеспечения, социально – значимых объектов и объектов жизнеобеспечения.

Инвестиционная программа АО «Водный союз» на 2013-2017 годы реализуется с целью повышения надежности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, обеспечения необходимых объемов поданной питьевой воды и принятых сточных вод для обеспечения подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в городе Кургане, экономии электрической энергии в результате перекладки сетей холодного водоснабжения и водоотведения с применением современных материалов и повышения качества услуг холодного водоснабжения и водоотведения.

Задачи инвестиционной программы - повышение технической оснащенности, сокращение эксплуатационных затрат на отпуск питьевой воды и оказание услуг водоотведения, развитие централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения для обеспечения перспективного строительства индивидуальной жилой застройки и многоквартирного жилья в городе Кургане, обеспечение качества питьевой воды требованиям, установленным санитарными нормами и правилами.

Основными направлениями Инвестиционной программы «ЖКХ Юго-Запад» на 2017-2021гг, в связи с высоким техническим износом (более 90%), стали техническое перевооружение источников тепловой энергии с целью повышения эффективности работы систем теплоснабжения и реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов, снижения потерь тепловой энергии через изоляцию тепловой сети, при ее передаче потребителям, снижение утечек теплоносителя из-за износа тепловой сети.

### 3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Курганской области

В целях создания и реализации механизма общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий по содействию развитию конкуренции в Курганской области реализуется комплекс мероприятий по раскрытию информации, повышающих прозрачность деятельности субъектов естественных монополий, в том числе:

- формирование межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Курганской области, утвержденный Указом Губернатора Курганской области от 29.12.2014 года №119-р;

- формирование Общественного совета при Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, утвержденный приказом Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 11 июля 2016 года № 697;

- организация мониторинга реализации инвестиционных проектов естественных монополий Курганской области;

- обеспечение контроля за раскрытием информации и деятельностью субъектов естественных монополий;

- оказание информационного и технического содействия субъектам естественных монополий.

Раскрытие информации о деятельности субъектов естественных монополий, осуществляемой на территории Курганской области и указанной в пункте 55 Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, осуществляется на сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, курирующего деятельность естественных монополий <http://tarif.kurganobl.ru/>.

Курганская энергосистема, образованная в 1987 году, является составной частью Объединенной энергосистемы Урала. Режим работы Курганской энергосистемы характеризуется приемом мощности по системообразующим связям из Тюменской, Свердловской и Челябинской энергосистем, а также из Единой электроэнергетической системы Республики Казахстан.

На территории Курганской области функционируют следующие крупные субъекты электроэнергетики:

- ПАО «Курганская генерирующая компания» (мощность электрическая - 450 МВт (тепловая - 1617 Гкал/ч) обеспечивает 40% потребности региона в электроэнергии и 90% потребности областного центра в тепловой энергии);

- ООО «Курганская ТЭЦ» (мощность электрическая - 222 МВт, тепловая - 250 Гкал/ч) обеспечивает 30% потребности региона в электроэнергии;

- ПАО «СУЭНКО» (до 1 ноября 2016 года АО «Курганэнерго») - сетевая компания;

- АО «ЭК «Восток» - гарантирующий поставщик.

Пик развития энергосистемы Курганской области приходится на 1970-1980 годы. В указанный промежуток времени была построена основная часть подстанций и линий электропередач, предусматривающих массовое развитие энергоемкого агропромышленного комплекса Курганской области. Все линии электропередач и подстанции были спроектированы с учетом возможного роста нагрузки.

В настоящее время в связи с падением объема потребления электроэнергии аграрным сектором Зауралья (по сравнению с периодом до 1990 года) и отсутствием крупных энергоемких промышленных потребителей в районах Курганской области, трансформаторные мощности, спроектированные с учетом перспективного развития, остаются невостребованными, питающие центры загружены на 26%.

Наличие свободных мощностей позволило выстроить политику технологического присоединения новых потребителей, направленную на максимальную доступность к инфраструктуре.

Работа по упрощению доступа к электросетевой инфраструктуре в Курганской области активно ведется с 2011 года.

Приняты меры к снижению стоимости подключения почти в два раза по Кургану и в три раза по Курганской области (в зависимости от уровня мощности и напряжения).

С введением в 2012 году ставок за технологическое присоединение при отсутствии необходимости строительства сетевой организацией «последней мили», технологическое присоединение стало практически бесплатным (стоимость составляет от 550 рублей (15кВт) до 23,1 тыс. рублей (150кВт) за присоединение). Необходимая реконструкция электросетей выполняется за счет инвестиционной программы сетевой организации.

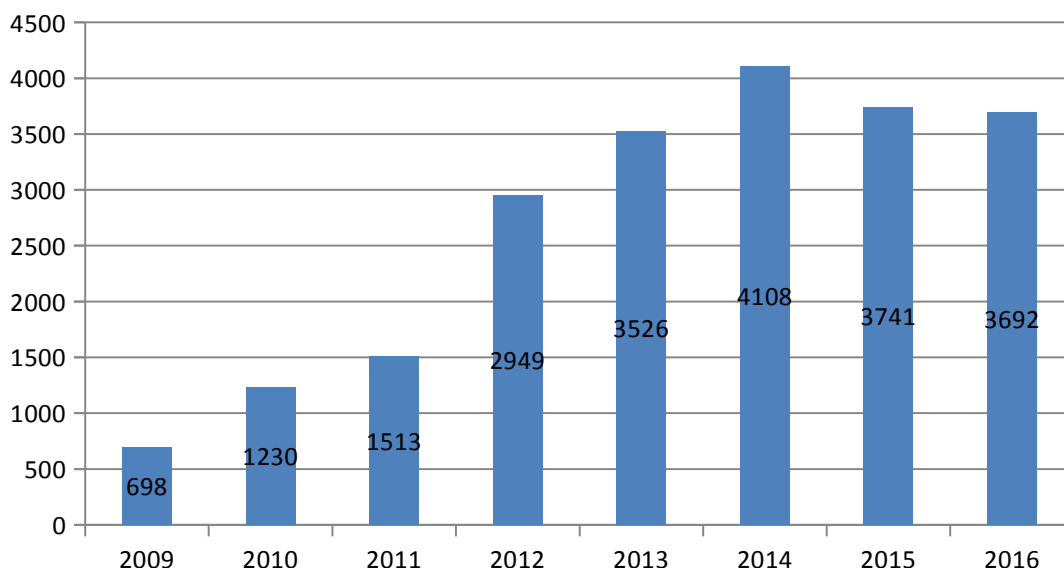
С целью модернизации и развития энергетической инфраструктуры в Курганской области реализуется инвестиционная программа АО «Курганэнерго» (2009 -2017г.г.).

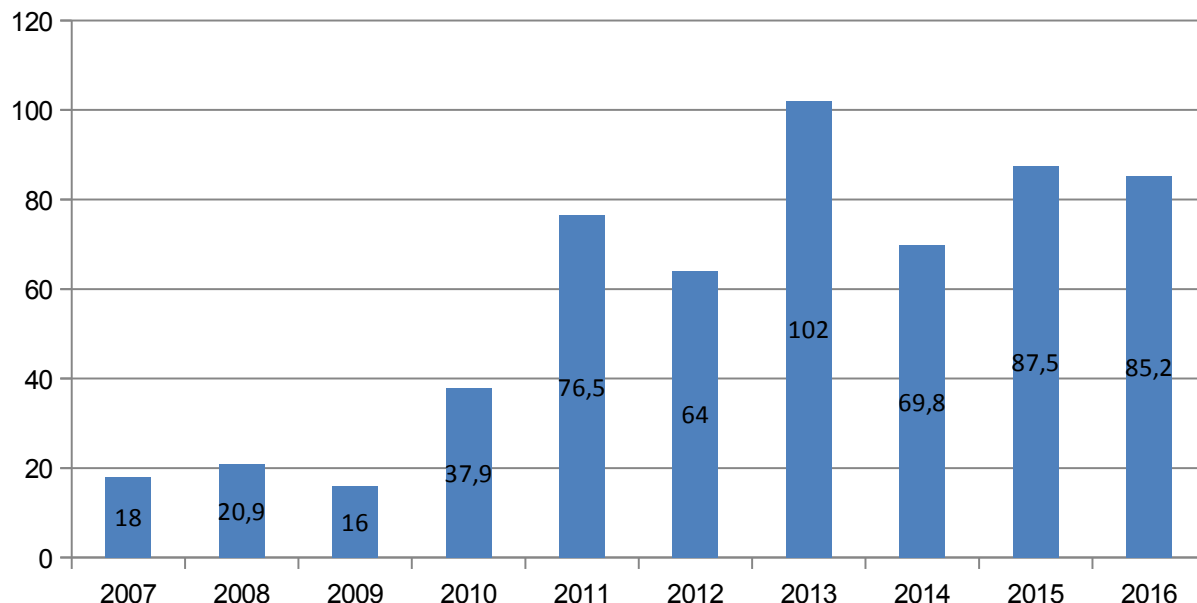
Общий объем финансирования инвестиционной программы на 2009 -2017 годы составляет - 6 млрд. 770 млн. руб., в том числе по годам:

- 2015 год -330 млн. рублей;
- 2016 год – 446 млн. рублей;
- 2017 год - 915 млн. рублей.

Информация о реализации инвестиционной программы размещена на официальном сайте АО «Курганэнерго» (ПАО СУЭНКО) в разделе: О компании / Раскрытие информации о деятельности в Курганской области / Раскрытие информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» <http://www.kurganenergo.ru/> .

*Динамика выполненных технологических присоединений в 2009 - 2016 годах, шт*



*Динамика выполненных технологических присоединений в 2007-2016 годах, МВт*

Положительная динамика технологического присоединения уменьшает негативное влияние снижения полезного отпуска действующих потребителей.

В организациях энергетического комплекса Курганской области на протяжении ряда лет проводятся мероприятия, направленные на повышение эффективности снижения эксплуатационных затрат.

В рамках повышения эффективности деятельности и оптимизации расходов по эксплуатации электросетевого комплекса проведено следующее:

- в 2014 года завершено слияние двух крупнейших в Курганской области территориальных сетевых организаций - ОАО «Курганэнерго» и ОАО «ЭнергоКурган», что позволило снизить управленческие и общехозяйственные расходы, исключить дублирующие функции, оптимизировать ремонтную программу;

- достигнуто более существенное сокращение времени реагирования при аварийных ситуациях за счет функционирования единого диспетчерского управления в единой сетевой компании;

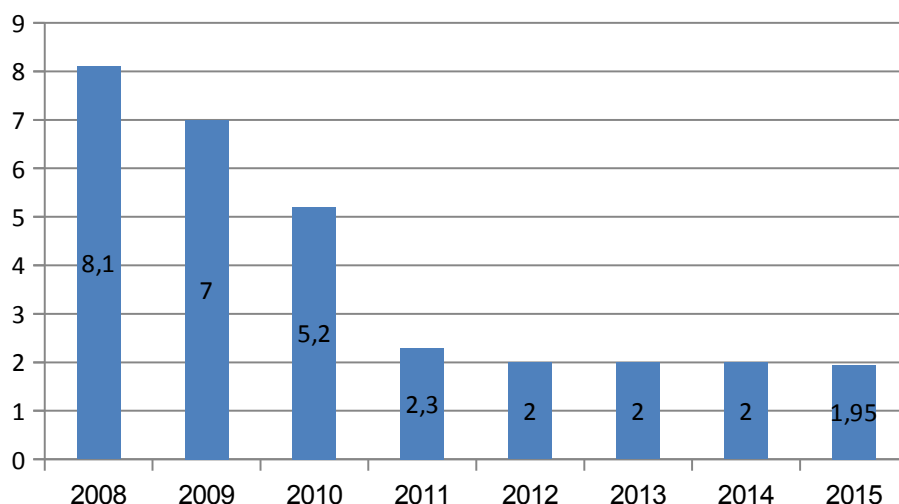
- фактические потери электроэнергии в сетях компании в 2015 году соответствуют нормативным. По итогам 2015 года потери электроэнергии в распределительной сети АО «Курганэнерго» составили 424,7 млн. кВтч или 19,08% от поступления (годом ранее показатель равнялся 21,15%, в 2013 году – 22,50%);

- внутренние регламенты компании по проведению закупок гораздо жестче, чем установленные федеральным законодательством при приобретении материалов и услуг подрядных организаций для ремонтно-эксплуатационной и инвестиционной деятельности.

Удельные расходы на эксплуатацию и ремонт в расчете на 1 условную единицу электросетевого комплекса в АО «Курганэнерго» существенно ниже, чем у региональных сетевых организаций в соседних регионах, при этом обеспечивается надежное и качественное энергоснабжение потребителей в Курганской области.

Критерием для определения уровня надежности электроснабжения потребителей Курганской области является системный показатель длительности перерывов электроснабжения.

*Системный показатель длительности перерывов электроснабжения потребителей, час*



При этом в Курганской области существует проблема высоких тарифов на электрическую энергию для конечных потребителей по сравнению с соседними регионами.

В настоящее время повышенные тарифы препятствуют открытию новых производств, ограничивают поступление инвестиций и в целом значительно тормозят развитие экономики региона.

Высокая тарифная нагрузка толкает собственников предприятий создавать собственную генерацию и снижать потребление из распределительных сетей. Данная тенденция негативно отразится в скором будущем на тарифной нагрузке оставшихся потребителей, в том числе на бюджетной сфере и населении Зауралья.

Кроме того текущий уровень тарифов неуклонно ведет к росту задолженности всех потребителей за поставленную электроэнергию.

Правительство Курганской области в постоянном режиме занимается вопросами снижения стоимости электроэнергии для всех потребителей Курганской области. Так, с октября 2014 года, по указу Губернатора Курганской области от 07.10.2014 г. № 13 «О создании рабочей группы по мониторингу ценовой и тарифной политики в сфере электроэнергетики на территории Курганской области» в еженедельном режиме проходят заседания рабочей группы.

За время работы рабочей группы рассмотрено более 360 предприятий и организаций, в т.ч. бюджетной сферы. Только за счет перехода потребителей между ценовыми категориями и уровнями напряжений экономический эффект, по данным гарантирующего поставщика «Энергосбыт» - филиала ОАО «ЭК «Восток», составил порядка - 27,72 млн.руб. с учетом НДС. В среднем, экономия у потребителей зафиксирована на уровне 26 коп./кВт.ч.

Опыт рабочей группы показал, что данная работа является нужной и важной для потребителей региона, поскольку виден реальный позитивный эффект в виде экономии средств потребителей всех уровней. Безусловно, данная работа будет продолжена, ситуация находится на постоянном контроле у Главы региона, поскольку федеральное законодательство постоянно меняется и с точки зрения цены может отклониться как в положительную, так и в отрицательную сторону.

В настоящее время по инициативе Главы области для снижения стоимости электроэнергии в регионе идет работа по реализации проекта объединения тарифных зон Зауралья и Тюменской области.

Проект поддержан Минэнерго России, есть принципиальное согласие на это губернатора Тюменского региона. В случае одобрения его Правительством РФ и принятия соответствующих решений на федеральном уровне, снижение среднегодовой стоимости электроэнергии для конечных потребителей Зауралья

может составить от 15% до 24%, при незначительном росте стоимости электроэнергии для потребителей тюменского региона (порядка 1 %).

Данная схема работы должна помочь «выровнять» стоимостную ситуацию при оплате потребленной электроэнергии в соседних регионах, что позволит повысить инвестиционную привлекательность Курганской области в условиях необходимости сохранения требуемой надежности и бесперебойности функционирования энергосистем.

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 22 сентября 2015 года № 295 «О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу» с 1 января 2016 года тарифы на коммунальные услуги не менялись и оставались на уровне декабря 2015 года. Плановое изменение произошло с июля 2016 года в размерах, определенных [Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов](#), одобренный Правительством Российской Федерации.

Рост тарифов с 1 июля 2016 года составил:

- электроэнергия для населения - 101,0%;
- тепловая энергия – 104,3 %;
- горячее водоснабжение - до 106,5 %;
- холодное водоснабжение и водоотведение –104,3 до 107,5%;
- газ сжиженный – 104,3 %;
- газ природный – 103,0%.

Максимальные индексы роста платы граждан за коммунальные услуги Курганской области утверждены Указом Губернатора Курганской области от 21 мая 2014 года № 188 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Курганской области». В рамках ограничений совокупного платежа граждан за коммунальные услуги предельный рост стоимости коммунальных услуг в среднем по Курганской области с июля 2016 года в пределах от 104,3% до 106,5 %.

Все тарифные решения на 2016 год экономически обоснованы и приняты в соответствии с действующим законодательством.

Одновременно с пересмотром тарифов был пересмотрен размер региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, на основании которых происходит начисление субсидии и жилищно-коммунальных выплат.

По результатам деятельности Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской за 2016 год, при проведении экспертиз расчетных материалов регулируемых организаций при установлении тарифов на 2017 год с целью минимизации тарифной нагрузки на потребителей и бюджеты всех уровней и во исполнение норм основ ценообразования удалось достигнуть значительного снижения первично обозначенных показателей расходов регулируемых организаций путем исключения необоснованных расходов - 1,24 млрд. руб. (в том числе бюджета 261,08 млн. руб.).

За 2016 год в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено 46 проверок в установленных сферах деятельности. Из общего количества проведенных проверок 43 – плановых, 3 – внеплановых.

Сумма денежных средств (административных штрафов), перечисленная за 2016 год (с учетом постановлений, вынесенных в 2015 году) в бюджет по результатам контрольной деятельности составила 736 726,35 руб.



По результатам ежемесячного мониторинга платы граждан в 2016 году, превышений индексов платы граждан в муниципальных образованиях Курганской области, утвержденных указом Губернатора Курганской области от 21 мая 2014 года № 188 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальных услуги в муниципальных образованиях Курганской области» не выявлено.

Целевые показатели реализации намеченного:

соответствие темпов роста установленных регулируемых тарифов и цен предельным уровням, утвержденным ФАС, с учетом особенностей ценообразования в 2016 - 2018 годах - 100%;

доля устраненных нарушений из числа, выявленных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курганской области в 2016 - 2018 годах - 100%;

соответствие фактически сложившихся индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом муниципальном образовании Курганской области предельными (максимальными) индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, утвержденным Указом Губернатора Курганской области от 21 мая 2014 года № 188 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Курганской области» в 2016 - 2018 годах - 100%.

В соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялись проверки в установленных сферах деятельности.

При проведении проверок по соблюдению порядка ценообразования были охвачены следующие регулируемые виды деятельности:

- теплоснабжение - 28;
- водоснабжение и водоотведение - 22;
- электроснабжение и передача электрической энергии – 2;
- соблюдение стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса - 37;
- утилизация ТБО - 2;
- перевозка пассажиров и багажа общественным транспортом - 2;
- соблюдение предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов - 6;
- соблюдение требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам - 35.

Показатель по сферам деятельности превышает количество осуществленных проверок по причине наличия проверок, в рамках которых проверялось соблюдение порядка ценообразования одновременно в нескольких сферах деятельности.

По результатам проверок, административных расследований и иных поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении субъектов регулируемой деятельности (юридические, должностные лица), было возбуждено 87 дел об административных правонарушениях (с учетом 9 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, вынесенными органами прокуратуры Курганской области).

Из них:

- по статье 14.6. КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» – 33;

- по статье 19.8.1. КоАП РФ «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса» – 46;

- по статье 19.7.1. КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов» - 2;

- по части 10 статьи 9.16. КоАП РФ «Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» – 4;

- по части 1 статьи 20.25. КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 2.

Рассмотрено 85 дел об административных правонарушениях (с учетом 9 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, вынесенными органами прокуратуры Курганской области).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 43 постановления о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности в виде административных штрафов на сумму 472981,92 руб. По 3 делам об административных правонарушениях вынесены предупреждения. Ввиду малозначительности совершенного правонарушения в отношении 37 юридических и должностных лиц производства по делам прекращены, объявлены устные замечания.

За отчетный период на рассмотрение в отдел поступило 126 письменных обращений граждан и юридических лиц. По результатам рассмотрения подготовлено 104 ответа на обращения граждан и юридических лиц по вопросам правильности формирования и применения регулируемых цен, тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг.

По подведомственности в иные органы власти (Роспотребнадзор по Курганской области, Администрацию г. Кургана, Государственную жилищную инспекцию по Курганской области, иные органы исполнительной власти субъекта и органы местного самоуправления) направлено 30 обращений (прим.: количество обращений, по которым даны разъяснения и количество направленных по подведомственности в сумме превышают количество поступивших обращений, поскольку в ряде обращений содержится несколько вопросов, относящихся к компетенции различных органов власти).

Для подготовки ответов на обращения направлено 64 запроса о предоставлении информации («Энергосбыт», АО «КГК», Администрация г. Кургана, другие ресурсоснабжающие организации).

Во исполнение нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также приказа Департамента «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга соблюдения регулирующими организациями стандартов раскрытия информации и определении лиц, уполномоченных на его проведение на территории Курганской области», в течение квартала специалистами отдела на постоянной основе осуществлялось систематическое наблюдение и анализ соблюдения регулирующими организациями стандартов раскрытия информации в сферах утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, теплоснабжения, водоснабжения.

Ежемесячно осуществлялось заполнение шаблонов (мониторингов) «Информация об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги» в части внесения информации в листы «информационно-разъяснительная работа» и «КУ МАКС».

Во исполнение Федерального закона от 21.07.2014г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» специалистами отдела размещалась информация о случаях привлечения

Департаментом лиц, осуществляющих поставки ресурсов, к административной ответственности.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов вносилась соответствующая информация в установленные сроки в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.04.2015г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Подготовлен и направлен в адрес Минэкономразвития России, Департамент экономического развития и труда Курганской области ежегодный доклад об осуществлении Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области государственного контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля в 2015 году. Доклад об осуществлении Департаментом государственного контроля, а также информация по форме федерального статистического государственного контроля №1-контроль, размещены на портале в государственной автоматизированной системе «Управление».

Подготовлена ежеквартальная информация: в Прокуратуру Курганской области и Департамент экономического развития и труда Курганской области (о проведенных проверках в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), Департамент промышленности, транспорта и энергетики Курганской области (о нарушениях законодательства в области энергосбережения и повышения энергоэффективности), Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ и Департамент экономического развития и труда Курганской области (о результатах проведения мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации), ФАС России (о результатах работы за соблюдением порядка ценообразования по организации ценовой и тарифной политики). Кроме того, ежемесячно направлялась информация о результатах мониторинга обращений граждан по вопросам роста тарифов и платы населения за ЖКХ в Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ.

По вопросам обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, велась работа по 12 судебным делам:

1. ОАО «Водный Союз» (обжалование постановления по делу в апелляционной инстанции); 2. ОАО «Водный Союз» (обжалование предписания по делу в кассационной инстанции); 3. ОАО «Водный Союз» (обжалование постановления по делу в кассационной инстанции); 4. генеральный директор ООО «Молоко Зауралья» Сбродов В.Б.; 5. ОАО «Щучанский лесхоз», 6. Индивидуальный предприниматель Дубянский С.П. (три дела по взысканию судебных расходов (в результате обжалования постановления): в Арбитражном суде Курганской области, в 18 Арбитражном апелляционном суде, Арбитражном суде Уральского округа, 7. Индивидуальный предприниматель Дубянский С.П. (три дела по взысканию судебных расходов (в результате обжалования предписания): в Арбитражном суде Курганской области, в 18 Арбитражном апелляционном суде, Арбитражном суде Уральского округа); директор МУП «Городские тепловые сети» С.М. Трубкин.

По результатам рассмотрения жалоб ОАО «Водный Союз» решениями 18 Арбитражного апелляционного суда, Арбитражного суда Уральского округа предписание Департамента и постановление о привлечении к административной ответственности признаны законными.

**Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Курганской области**

№	Наименования показателя	Наименования рынка / направления системного мероприятия	Исходное значение показателя в периоде, предшествующему отчетному (2015)	Целевые значения показателя, указанные в «дорожной карте» (в процентах)			Фактическое значение показателя в отчетном периоде (2016)	Источник данных для расчета показателя	Комментарии к методике расчета показателя
				2016	2017	2018			
1.	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций Курганской области	Рынок услуг дошкольного образования	-	0,8	0,9	1,0	0,9	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	
2.	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	-	0,4	0,5	0,6	4,37	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	Численность обратившихся в 2016 году за компенсацией увеличилась, т.к. дети имеют возможность отдыхать за пределами Курганской области

3.	Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Курганской области и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам	Рынок услуг дополнительного образования детей	-	0,1	0,2	0,3	0,1	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	
4.	Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования	Рынок медицинских услуг	-	не менее 2,0	не менее 2,2	не менее 2,5	1,5	Аналитическая информация Департамент здравоохранения Курганской области	Недостижение показателя обусловлено: 1) неисполнением отдельными негосударственными медицинскими организациями объемов медицинской помощи; 2) нежеланием отдельными негосударственными медицинскими организациями оказывать медицинские услуги по утвержденным тарифам обязательного медицинского страхования (частные организации оказывают услуги по своим завышенным тарифам)

5.	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста	Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	-	0	1,5	1,5	0,9	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	
6.	Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	-	100	100	100	100	Аналитическая информация Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области	

7.	Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли	Розничная торговля	-	3,3	3,4	3,5	2,7	Аналитическая информация Департамента экономического развития Курганской области	Объемы продаж на рынках и ярмарках уменьшились в связи с развитием инфраструктуры потребительского рынка, введением в строй новых современных торговых комплексов. Кроме того, в соответствии с климатическими условиями региона торговля на ярмарках (на открытых площадках) может осуществляться в полной мере не более 6 месяцев в году.
8.	Доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в общем количестве торговых объектов в муниципальных образованиях Курганской области	Розничная торговля	-	20	21	21	20	Аналитическая информация Департамента экономического развития Курганской области	
9.	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области	Розничная торговля	-	не менее 90	не менее 90	не менее 90	98,3	Аналитическая информация Департамента здравоохранения Курганской области	

10.	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи	Рынок услуг связи	-	60	65	70	61	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	
11.	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности	Рынок услуг социального обслуживания населения	-	2	2	2	2	Аналитическая информация Главного управления социальной защиты населения Курганской области	
12.	Доля перевозчиков, получивших право на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве перевозчиков, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	-	0	30	34	1,1	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	
13.	Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, право на осуществление перевозок по которым перевозчики получили в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	-	0	14,8	19,1	10,52	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	



\* Таблица сформирована на основе аналитической информации (ведомственной отчетности) исполнительных органов государственной власти Курганской области и региональной «дорожной карты»

## Заключение

В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти области по достижению генеральной стратегической цели регионального развития по формированию благоприятной среды для деятельности предпринимательства и жизни населения области и в соответствии с требованиями федерального законодательства Департамент экономического развития Курганской области с августа 2015 года приступил к внедрению в регионе Стандарта развития конкуренции.

По итогам оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках Курганской области с учетом предложений предпринимательского сообщества, представителей науки и экспертов в предметных областях сформирован и утвержден перечень приоритетных для развития конкуренции рынков и принята «дорожная карта» развития конкуренции в Курганской области.

В регионе сформирован и реализуется механизм общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, который обеспечивает раскрытие и прозрачность информации об осуществляемой субъектами естественных монополий деятельности, а также возможность учета мнения населения области при осуществлении тарифного регулирования в ходе согласования инвестиционных программ естественных монополий и в процессе рассмотрения и утверждения схем территориального планирования и генпланов поселений.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды исполнительными органами государственной власти области, общественными организациями в течение года проведены опросы представителей предпринимательского сообщества и жителей области по вопросам оценки условий ведения бизнеса, административных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность, эффективности мер поддержки предпринимательства и удовлетворенности уровнем развития конкурентной среды в регионе. Опросы в форме анкетирования проведены во всех муниципальных районах и городских округах области.

Согласно результатам исследований предпринимательское сообщество в целом удовлетворено общими условиями ведения бизнеса в Курганской области. В числе положительных тенденций отмечено повышение уровня финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, развитие микрофинансирования и системы гарантийного обеспечения обязательств субъектов малого и среднего бизнеса, развитие сети центров поддержки предпринимательства, поддержка и развитие молодежного предпринимательства. Положительно оценивается влияние программы поддержки предпринимательства, а также информационная поддержка со стороны органов власти.

При этом результаты проведенного мониторинга свидетельствуют об усилении конкуренции на товарных рынках региона. Более 60 % предпринимателей оценивают региональные рынки как высококонкурентные (с числом конкурентов более четырех). Кроме того, предпринимателями отмечается усиление конкуренции на рынках присутствия. Около 60 % предпринимателей положительно оценивают усилия власти по развитию предпринимательской активности.

Около 50 % опрошенных считает, что каких-либо существенных ограничений в ведении бизнеса в Курганской области нет.

Также субъекты предпринимательской деятельности и потребители в целом положительно оценили деятельность субъектов естественных монополий на территории Курганской области. Уровень удовлетворенности – более 50 %.

Между тем, в ряде сегментов зафиксирован низкий уровень конкуренции. Жители области отмечают неудовлетворительное качество детского отдыха и оздоровления, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и медицинские услуги.

Одновременно необходимо отметить следующие проблемные моменты, ограничивающие развитие конкуренции в регионе:

- недостаточность источников финансирования субъектов предпринимательской деятельности, что обусловлено влиянием негативных трендов в экономике на кредитный сектор, ухудшением платежеспособного спроса населения;
- барьеры для вхождения добросовестных местных товаропроизводителей на региональные рынки;
- снижение доступности бюджетного финансирования;
- низкая мобильность рынка энергетических услуг и высокая стоимость энергоресурсов;
- низкая гражданская активность и высокая инертность предпринимательского сообщества.

На решение вышеуказанных проблем в сфере развития конкуренции на рынках товаров и услуг региона направлены мероприятия актуализированного плана «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области.

В 2017 году планируется продолжить работу по следующим направлениям:

- дальнейшее развитие государственной поддержки предпринимателей;
- увеличение доли негосударственного сектора в социально значимых сферах;
- актуализация мероприятий «дорожной карты»;
- повышение открытости деятельности исполнительных органов государственной власти области.